



Comitato di Sorveglianza PR FSE+ 2021-2027 e del POR FSE 2014-2020 della Regione Campania

Informativa Valutazione

(Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici - Regione Campania)

Napoli, 24 gennaio 2023



Sommario

Premessa.....	3
Attività valutative del POR FSE 2014-2020 svolte nell'ultimo anno (punto OdG 2.6).....	3
La Valutazione per il PR Campania FSE+ 2021-2027 (punto OdG 6.2)	6
Appendice.....	9



Premessa

La Regione Campania in ambito valutativo ha inteso adottare un'impostazione unitaria.

Il Piano di Valutazione Unitario (PdVU), infatti, ha previsto che il Nucleo per la valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NVVIP), rappresenti un presidio stabile e competente sulle attività di valutazione dei Programmi operativi finanziati dai Fondi SIE. In tale ambito, il NVVIP svolge un ruolo di *raccordo e accompagnamento al Responsabile del Piano Unitario di Valutazione ed a ciascuna Autorità di Gestione, con l'obiettivo di garantire l'uso e il miglioramento della qualità delle valutazioni nei processi decisionali, programmatici e di attuazione.*

Attività valutative del POR FSE 2014-2020 svolte nell'ultimo anno (punto OdG 2.6)

Nel 2022, le attività del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) della Regione Campania, hanno riguardato l'elaborazione, di concerto con l'Autorità di Gestione del PO FSE e l'intera Cabina di Regia¹ del PdVU, della Relazione di sintesi prevista dall'art. 114 del regolamento CE sulle disposizioni comuni n. 1303/2013 comma 2².

La Regione Campania, attraverso il NVVIP, ha aderito all'iniziativa del Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione (NUVAP) che, nell'ambito del Sistema Nazionale di Valutazione della Politica di Coesione, ha avviato un percorso denominato "Waves" finalizzato alla costruzione della Relazione di sintesi prevista dall'art. 114 comma 2 del regolamento CE sulle disposizioni comuni n. 1303/2013.

In tale ambito, il NVVIP della Regione Campania, in quanto componente del Coordinamento Waves, ha contribuito ad individuare una metodologia ed un approccio finalizzato a predisporre l'elaborazione della Relazione di sintesi.

L'obiettivo che ci si è posti è stato quello di cogliere l'occasione della relazione di sintesi per mettere a punto una metodologia di valutazione comune, in grado di restituire un quadro generale di sintesi dei risultati raggiunti dal PO FSE, nel corso dell'attuazione. Tale quadro tiene conto delle valutazioni realizzate nel corso dell'attuazione del Programma e delle ulteriori analisi che hanno esaminato l'evoluzione dei fabbisogni e dei contesti programmatici ai quali sono rivolte le policies del Programma stesso, al fine di restituire una lettura integrata ed organica dell'attuazione partendo dalle realizzazioni, dai risultati e dagli effetti prodotti.

La descrizione dei dati e degli esiti delle valutazioni, accompagnati da commenti, ha consentito di comprendere la portata e la connessione delle evidenze e dei risultati e la loro coerenza e

¹ Presieduta dal Responsabile della Programmazione Unitaria è composta dalle Autorità di Gestione di Programmi Operativi (FESR, FSE, FEASR), dall'Assessore ai Fondi europei, alle Politiche Giovanili, alla Cooperazione Europea ed al Bacino Euro-Mediterraneo, e dal NVVIP.

² "By 31 December 2022, managing authorities shall submit to the Commission, for each operational programme, a report summarising the findings of evaluations carried out during the programming period and the main outputs and results of the operational programme, providing comments on the reported information".



congruenza con le ipotesi di partenza del programma, l'evoluzione del contesto, dei fabbisogni, della percezione degli stessi da parte degli stakeholders e delle conseguenti modifiche sulle priorità da perseguire e sulle strategie da adottare.

Il NVVIP della Regione Campania ha quindi, predisposto un Piano di lavoro per la stesura della Relazione di sintesi, condiviso in sede di Cabina di Regia del Piano Unitario di Valutazione ed ha assunto il coordinamento del gruppo di lavoro all'uopo costituito.

Il gruppo di lavoro ha condiviso la scelta di utilizzare lo strumento Open Coesione quale base di partenza comune per i successivi approfondimenti connessi ai singoli Programmi, anche al fine di consentire un'analisi comparata degli effetti dei diversi programmi regionali. Open Coesione, infatti, ha rielaborato i tematismi dell'Accordo di Partenariato 2014-2020, declinando tutti gli interventi in 11 Aree tematiche.

La Relazione di sintesi può rappresentare uno strumento per la diffusione delle realizzazioni dei programmi all'interno dell'amministrazione regionale ed al partenariato.

La Relazione di sintesi ex art. 114, è stata suddivisa in due parti:

- **PARTE 1** (capitolo 1), contenente una panoramica della Programmazione Regionale nel Ciclo 2014-2020 relativa alla pluralità di fonti finanziarie, espressione dell'impostazione unitaria della relazione elaborata dal NVVIP a supporto della Programmazione Unitaria;
- **PARTE 2** (capitoli 2, 3 e 4), focalizzati sui contenuti del programma FSE 14-20, cogliendo nel capitolo 4 gli eventuali aspetti di intersezione con il POR FESR.

Nel **primo capitolo**, sulla base dei dati di Open Coesione, si riporta un *overview* della Programmazione Regionale nel Ciclo 2014-2020 sulla pluralità di fonti finanziarie che, nel corso del tempo, sono venute a sostegno dei Programmi Operativi al fine di soddisfare i fabbisogni rilevati nei Documenti strategici della Regione Campania, offrire una visione unitaria delle risorse disponibili (europee, nazionali e regionali) e formulare analisi e valutazioni più complessive.

Attraverso l'analisi dei dati forniti da Open Coesione sono stati rilevati complessivamente circa 34.000 interventi conclusi o ancora in corso, finanziati con risorse del ciclo 2014-2020 per un valore espresso in termini di costo ammesso pari a circa 14 miliardi di euro ed in termini di Impegni Giuridicamente Vincolanti che sfiorano i 10 miliardi di euro.

Il **secondo capitolo** della relazione di sintesi, entra nel merito delle iniziative del Programma Operativo FSE Campania ed ospita le principali realizzazioni: i cosiddetti "progetti rilevanti".

Al fine di individuare i progetti rilevanti si è fatto riferimento a tre dimensioni che rappresentano altrettanti criteri: una dimensione finanziaria, una dimensione realizzativa ed un'altra riferita allo stato di avanzamento della procedura amministrativa. In questa prospettiva sono stati analizzati i dati di OpenCoesione per ogni Area Tematica e, attraverso uno studio approfondito delle procedure, sono stati evidenziati gli interventi significativamente più performanti in base ai profili di *efficienza finanziaria* intesa quale grado di assorbimento di risorse del Programma e il cui indicatore è stato individuato nell'avanzamento della certificazione, *efficacia realizzativa* intesa



come capacità di conseguimento dell'indicatore di realizzazione e il cui indicatore è stato individuato nel grado di raggiungimento del target previsto al 2023 ed *efficienza amministrativa*, intesa come livello di avanzamento della procedura amministrativa. Altri due criteri completano la definizione di progetti rilevanti: il contributo delle iniziative alla strategia del Programma 2014-2020 e la continuità della policy nell'ambito dei Programmi Regionali 2021-2027.

A valle di questo processo di individuazione dei progetti rilevanti, la scelta finale è stata anche ispirata dal bagaglio di conoscenze a disposizione dell'Autorità di Gestione del Programma al momento della stesura della Relazione.

L'individuazione dei Progetti rilevanti è stata poi declinata per Aree Tematiche e per ciascuna di esse si è proceduto alla ricostruzione dei fabbisogni iniziali del programma ed all'aggiornamento degli stessi, in funzione delle riprogrammazioni che si sono succedute nel corso del tempo.

Nel **terzo capitolo** sono riportate le sintesi delle valutazioni effettuate e le evidenze emerse in funzione delle priorità di investimento e dei relativi obiettivi specifici che costituiscono ciascuna area tematica. Le sintesi delle valutazioni sono state elaborate sulla base dei fabbisogni iniziali avendo a riferimento, quale metodologia prevalente, la teoria del cambiamento al fine di analizzare il meccanismo che ha portato ai risultati, tenendo conto dei cambiamenti del contesto e degli effetti prodotti durante la fase di attuazione.

L'articolazione della sintesi riprende l'impostazione del Piano di Valutazione del PO FSE 2014-2020 che suddivide le attività di valutazione rispetto alla strategia e all'attuazione del Programma in valutazioni di carattere generale e trasversale sull'attuazione in itinere del programma, con particolare riferimento all'andamento dei risultati attesi ed al contributo delle realizzazioni, e valutazioni tematiche, con particolare riferimento all'approfondimento degli effetti del programma su specifici obiettivi e focus strategici.

Il **quarto capitolo**, infine, nello spirito dell'art.114 del reg. 1303/2013, riporta le osservazioni ed i commenti rispetto alle realizzazioni effettuate dal Programma.

Tale capitolo rappresenta una "meta valutazione" nella quale si esplicitano le considerazioni valutative che, in maniera prospettica, potranno rappresentare input per le prossime programmazioni come lezioni apprese, e si evidenziano i collegamenti e la continuità con la Programmazione 2021-2027.

Gli esiti delle valutazioni riportate offrono alcuni commenti trasversali, per poi raccontare, attraverso gli elementi conoscitivi emersi dalle valutazioni, quanto realizzato nell'attuale ciclo di programmazione per ciascuna Area tematica.

Il lavoro sulla Relazione di sintesi, concluso il 30 dicembre 2022, ha prodotto evidenze, commenti ed informazioni quali-quantitative utili a fornire basi conoscitive sulle quali fondare le scelte di policies anche in relazione alla programmazione comunitaria 2021-2027.

Si riporta in appendice l'elenco dei rapporti di valutazione del POR FSE 2014-2020.



La Valutazione per il PR Campania FSE+ 2021-2027 (punto OdG 6.2)

Il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Campania svolge una funzione di accompagnamento alle Autorità di Gestione, nel processo di stesura e aggiornamento dei Piani di Valutazione dei Programmi Operativi.

Il Regolamento (UE) 2021/1060³ prevede che l'Autorità di gestione, al fine di migliorare la qualità della progettazione e dell'attuazione dei programmi, effettui le valutazioni⁴ in ordine ad uno o più dei seguenti criteri:

1. efficacia,
2. efficienza,
3. rilevanza,
4. coerenza,
5. valore aggiunto,

dell'Unione. Può contemplare anche altri criteri pertinenti quali l'inclusività, la non discriminazione e la visibilità.

Anche la Commissione europea è impegnata sul fronte valutativo⁵, infatti per ciascun fondo, entro la fine del 2024, dovrà effettuare una *valutazione intermedia* per esaminare l'efficacia, l'efficienza, la rilevanza, la coerenza e il valore aggiunto dell'Unione e potrà avvalersi di tutte le informazioni pertinenti già disponibili.

Per il PR FSE+ la Commissione effettuerà una valutazione intermedia della componente EaSI⁶ misurando, in termini qualitativi e quantitativi, i progressi compiuti nel conseguimento degli obiettivi. Inoltre, valuterà la performance del programma⁷, in particolare l'efficacia, l'efficienza, la coerenza, la pertinenza e il valore aggiunto dell'Unione, anche rispetto ai principi orizzontali⁸.

³ Recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti.

⁴ Art. 44 Reg. 1060/2021.

⁵ Art. 45 Reg. 1060/2021.

⁶ Il Programma per l'occupazione e l'innovazione sociale (EaSI) è uno strumento finanziario europeo che punta a promuovere un elevato livello di occupazione sostenibile e di qualità, garantire una protezione sociale adeguata e dignitosa, combattere l'emarginazione e la povertà e migliorare le condizioni di lavoro. Per il periodo 2021-2027 il programma EaSI rappresenta una componente nell'ambito del Fondo sociale europeo plus (FSE+).

⁷ La valutazione intermedia è basata sulle informazioni generate dalle modalità di sorveglianza e dagli indicatori stabiliti a norma dell'articolo 32 del Reg. 1057/2021, al fine di apportare gli eventuali adeguamenti necessari alle priorità di azione e di finanziamento.

⁸ Art. 28 Reg. (UE) n. 1057/2021:

1. La Commissione provvede affinché la parità di genere, l'integrazione di genere e l'integrazione della prospettiva di genere siano prese in considerazione e promosse in tutte le fasi della preparazione, dell'attuazione, della sorveglianza, della rendicontazione e della valutazione delle operazioni sostenute dalla componente EaSI.



La Commissione, infine, effettuerà entro il 31 dicembre 2031, una *valutazione retrospettiva* sull'impatto sociale, economico e territoriale del fondo, in relazione agli obiettivi strategici⁹ di cui all'art. 5, nonché sulla componente EaSI.

I risultati di tali valutazioni saranno comunicati al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni.

L'autorità di gestione del PR Campania FSE+ dovrà garantire che saranno predisposte le procedure finalizzate a produrre e raccogliere i dati necessari alle valutazioni. Inoltre, entro il 30 giugno 2029, dovrà prevedere la realizzazione di una valutazione del programma per analizzarne l'impatto.

Al fine di assicurare la terzietà nei processi valutativi, le valutazioni dovranno essere affidate ad esperti interni o esterni purché funzionalmente indipendenti.

All'Autorità di gestione del PR FSE+ spetta redigere il piano di valutazione che andrà presentato al Comitato di sorveglianza entro il 19 settembre 2023.

Le valutazioni dovranno essere svolte con tempestività sufficiente per alimentare il processo decisionale¹⁰, a tale scopo, va individuato un processo condiviso per la costruzione del Piano di Valutazione del PR Campania FSE+ che preveda step procedurali utili affinché gli esiti valutativi possano contribuire a migliorare la performance del programma e verificare il soddisfacimento dei fabbisogni individuati.

Pur rispettando le specificità dei Programmi Regionali FESR e FSE+, si potrebbe optare per un Piano di Valutazione Unitario, che valorizzi anche le sinergie tra i Programmi stessi.

Dall'esperienza dei precedenti cicli di programmazione emerge che sarebbe utile individuare dei momenti di revisione o verifica delle scelte operate nel Piano di valutazione con cadenza almeno

2. La Commissione adotta le misure necessarie per prevenire qualsiasi discriminazione fondata su genere, originale razziale o etnica, religione o convinzioni personali, disabilità, età od orientamento sessuale durante le fasi di preparazione, attuazione, sorveglianza, rendicontazione e valutazione delle operazioni sostenute dalla componente EaSI. In particolare, in tutte le fasi della preparazione e dell'attuazione della componente EaSI si tiene conto dell'accessibilità per le persone con disabilità.

- ⁹ a) un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC);
b) un'Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio ma in transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della loro mitigazione, della gestione e prevenzione dei rischi nonché della mobilità urbana sostenibile;
c) un'Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità;
d) un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali;
e) un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali.

¹⁰ Art. 34 REGOLAMENTO (UE) 2021/1057 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013.



biennale, al fine di individuare integrazioni o modifiche alle valutazioni da effettuare in funzione dei cambiamenti che dovessero verificarsi nel corso dell'attuazione del Programma Regionale. Metodologicamente, il NVVIP prevede di effettuare incontri specifici con l'Autorità di Gestione del PR Campania FSE+ al fine di delineare il mandato valutativo ed esplicitare le esigenze conoscitive sull'andamento del Programma.

Gli elementi salienti emergenti da tali approfondimenti potranno essere la base del confronto con il Tavolo di partenariato per raccogliere spunti ed indicazioni ulteriori per la definizione del Piano di Valutazione. Al Partenariato, inoltre, potrebbe essere richiesto un coinvolgimento proattivo per l'individuazione di esigenze specifiche e/o criticità rispetto a fabbisogni non ancora soddisfatti e che potrebbero essere utili per la programmazione delle iniziative.

La redazione del Piano di valutazione del PR Campania FSE+ potrà avvenire parallelamente alle iniziative di approfondimento e le indicazioni che saranno fornite dal Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione (NUVAP) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nel corso del primo semestre del 2023.

Non da ultimo, nella redazione del Piano di Valutazione, andrebbero tenute in conto le lezioni apprese dall'attuazione dei Programmi del ciclo 2014-2020, affinché la valutazione possa essere realmente uno strumento utile al decisore.



Appendice

Elenco dei rapporti di valutazione di programma e tematiche – POR FSE 2014-2020.

Valutazione di programma	Valutazione tematica	
	Valutazioni ex art. 37	Focus valutativi
4 Rapporti annuali di valutazione POR FSE 2014-2020 Anni: 2016,2017, 2018, 2019	<ul style="list-style-type: none"> - Valutazione ex ante degli strumenti finanziari fondi strutturali 2014-2020- Aggiornamento SF oggetto del primo modulo VEXA: Fondo Rotativo Cooperative WBO 	(annualità 2021) <ul style="list-style-type: none"> - Informativa sulle attività di valutazione e sul seguito dato alle risultanze delle valutazioni <ul style="list-style-type: none"> - Politiche giovanili- 2021 (annualità 2020) <ul style="list-style-type: none"> - La capacità istituzionale - miglioramento della governance multilivello - Politiche Attive del Lavoro in Campania - Rapporto intermedio - Servizi di cura e prima infanzia - Strategia Regionale di Ricerca e Innovazione per la Specializzazione Intelligente RIS3 - Valutazione ex post degli strumenti finanziari microcredito POR Campania FSE 2014/20 - LUGLIO 2020; - Analisi d'impatto del Piano Socio-Economico della Regione Campania per fronteggiare l'emergenza da COVID-19 - Aprile 2020 (annualità 2019) <ul style="list-style-type: none"> - Politiche giovanili-Maggio 2019 - Rapporto Europa 2020 - Aggiornamento analisi valutative riprogrammazione POR Campania FSE 2014/20 - DICEMBRE 2017