



# POR CAMPANIA FSE 2014/2020

*Relazione Annuale di  
Attuazione 2021*

*Sintesi Pubblica*

*(articolo 50, paragrafo 9, del  
regolamento (UE) n.  
1303/2013)*

Principali informazioni sull'esecuzione del Programma .....	3
Attuazione degli Assi del Programma .....	4
Asse 1 "Occupazione" .....	4
Asse 2 "Inclusione sociale e lotta alla povertà" .....	5
Asse 3 "Istruzione e formazione" .....	6
Asse 4 "Capacità istituzionale ed amministrativa" .....	8
Asse 5 "Assistenza tecnica" .....	9

## PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ESECUZIONE DEL PROGRAMMA

L'attuazione del programma nell'anno contabile 2021 è stata ancora fortemente influenzata dalle conseguenze socioeconomiche e organizzative determinate dall'epidemia da Covid-19, in conseguenza della quale, sono state mobilitate risorse del POR FSE per fronteggiare l'emergenza, cogliendo le opportunità del ricorso alla flessibilità concessa dall'Unione Europea attraverso il Reg. 460/2020 e il Regolamento (UE) 558/2020 che hanno modificato i regolamenti (UE) 1301/2013 e (UE) 1303/2013. Per agevolare le misure di sostegno necessarie al contenimento degli effetti della pandemia, la Regione Campania ha portato a compimento il Piano straordinario per l'emergenza socio economico regionale, utilizzando tutte le risorse finanziarie disponibili, in linea con le previsioni del Regolamento (UE) 2020/460 e del Regolamento (UE) 2020/558.

La riprogrammazione ex art. 30. 1 e 2 del RDC approvata dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione n. C(2020)6801 del 29.09.2020 ha consentito lo spostamento di somme tra Assi oltre il limite di flessibilità dell'8% la modifica del contenuto delle Azioni, della tipologia dei beneficiari e dei destinatari, nonché la quantificazione degli indicatori, la deroga al vincolo regolamentare della concentrazione tematica, l'innalzamento del tasso di cofinanziamento UE al 100%.

È stata così disposta l'attivazione di strumenti eccezionali a supporto (i) dell'occupazione e al contenimento della fuoriuscita dal mercato del lavoro, nonché al (ii) sostegno delle fasce più deboli della popolazione, contribuendo all'attuazione del Piano per l'emergenza socio economico regionale, di cui alle Deliberazioni di Giunta Regionale nn. 170 e 171 del 07/04/2020, che ha riguardato la mobilitazione di tutte le risorse finanziarie disponibili. Per quanto concerne le misure a carico del POR FSE Campania 2014/2020 si evidenzia che l'intervento rivolto a professionisti e lavoratori autonomi attivato nel 2020 presenta un grado molto avanzato di certificazione pari a € 22.666.000,00 a fronte di una dotazione complessiva di € 24.293.009,91. La misura rivolta ai lavoratori stagionali a fronte di impegni giuridicamente vincolanti pari a € 2.800.000,00 presenta un valore di spesa certificata pari a € 2.658.000,00.

Mentre il Bonus disabili presenta una certificazione pari a € 20.900.400,00 che copre interamente il valore degli impegni giuridicamente vincolanti.

Al contempo in attuazione dell'Accordo Governo-Regione ex art. 242 del DL n. 34/2020 sottoscritto il 10 luglio 2020, si è proceduto alla certificazione integrale della spesa per la Cassa integrazione in deroga che ha visto un coinvolgimento di 73.695 lavoratori per l'ammontare complessivo di € 100.000.000,00.

Nel corso del 2021, inoltre, il Sistema di gestione e controllo del programma (Si.Ge.Co) non ha subito modifiche significative, gli unici cambiamenti hanno riguardato l'aggiornamento dei Team di OS.

Le attività di audit di sistema hanno confermato il corretto funzionamento del Si.Ge.Co. e il livello di affidabilità che esso fornisce per la gestione dei fondi SIE. Il giudizio

qualitativo espresso, ottenuto dallo svolgimento degli audit dei sistemi in termini di affidabilità, è “Medio Alto” corrispondente ad un livello di confidenza pari al 70%.

La sintesi sarà pubblicata sul sito della Regione dedicato all’FSE all’indirizzo: <https://fse.regione.campania.it/attuazione/attuazione-del-programma/>.

L’insieme di queste misure e provvedimenti hanno permesso al Programma Operativo di avanzare nella realizzazione, facendo registrare al 31 dicembre 2021, dispositivi attuativi per un importo pari a € 984.602.490,87 ed impegni giuridicamente vincolanti per € € 755.199.448,23 a fronte di 8.106 interventi selezionati.

Sul fronte dell’attuazione finanziaria, si registrano erogazioni pari a € 486.034.104,99 ed una spesa certificata alla Commissione Europea pari a € 507.402.570,43.

Relativamente all’avanzamento fisico del Programma, per gli indicatori di realizzazione la rilevazione dei dati di monitoraggio ha riguardato anche le operazioni attuate parzialmente, mentre per gli indicatori di risultato implementati si è tenuto conto esclusivamente degli interventi completamente realizzati. In termini generali, le operazioni finanziate hanno raggiunto 435.708 destinatari, prioritariamente uomini e in gran parte soggetti inattivi (265.791). I soggetti di età inferiore a 25 anni coinvolti in percorsi finanziati dal POR Campania FSE 14-20, sono 207.197 (96.784 F, 110.413 M). Analizzando i titoli di studio, gli interventi finanziati dal FSE sono stati rivolti principalmente a soggetti aventi un basso livello di scolarizzazione (di cui 190.932 con titolo di studio equiparabile alla classificazione ISCED 1 e 2). Infine, i partecipanti supportati per contrastare gli effetti negativi della pandemia da COVID19, sono stati in totale 139.003.

## ATTUAZIONE DEGLI ASSI DEL PROGRAMMA

### Asse 1 “Occupazione”

Nell’ambito dell’Asse I, sono stati avviati dispositivi attuativi pari a € 320.115.969,25 per un totale di 4.484 interventi per i quali sono stati impegnati € 185.868,136,74 e liquidati € 124.407.025,39. Le risorse certificate al 31.12.2021 sono pari a € 108.497.467,72.

Il numero di destinatari registrati dall’Asse è 69.306, di cui il 54% maschi e il 46% femmine, principalmente concentrati in misure sostegno alle iniziative per la promozione dell’ingresso nel mondo del lavoro di personale qualificato, attraverso l’avvio di percorsi in grado di assicurare un collegamento tra gli interventi formativi e l’effettiva domanda di lavoro. A titolo esemplificativo si segnalano: il **Piano per il lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni** finalizzato al potenziamento delle capacità istituzionali ed amministrative con la formula corso – concorso. Il 31 maggio 2021 è stata completata la fase di formazione e rafforzamento, endoprocedimentale, sviluppatasi alla luce della normativa emergenziale, sia nella forma classica della FAD sia attraverso il periodo di training on the job presso gli enti aderenti al concorso, con il coinvolgimento di 1.903 borsisti. Sono state espletate le prove scritte finali, pubblicate le graduatorie di merito, con l’elenco dei candidati risultati vincitori e idonei: ciò ha consentito la successiva immissione in servizio mediante la sottoscrizione dei contratti individuali di lavoro presso la Regione e gli enti aderenti. All’ente Regione Campania

sono stati assegnati n. 621 vincitori che hanno sottoscritto il contratto individuale di lavoro a tempo pieno e indeterminato e sono stati immessi in servizio con decorrenza dal 1° novembre 2021; **l'Apprendistato professionalizzante** finalizzato al conseguimento di una qualificazione professionale in relazione al quale, nel 2021, è stata approvata l'ammissione a finanziamento delle proposte progettuali; i **Voucher per la partecipazione a percorsi formativi destinati alle donne** in età lavorativa tra i 18 e i 50 anni con priorità per settori quali la blue e green economy e le professioni STEM; il **Fondo Workers BuyOut** Cooperativi concepito per favorire la permanenza al lavoro e la ricollocazione dei lavoratori, con il sostegno ad investimenti aziendali, da realizzarsi sul territorio regionale, attraverso un finanziamento agevolato, a tasso zero, della durata massima di cinque anni e di importo non superiore al 75% della spesa ammissibile per un importo non superiore a 300.000 euro. Nel 2021 si è proceduto alla erogazione della prima tranche di finanziamento ad una delle cooperative selezionate; la certificazione delle misure oggetto del piano socioeconomico: bonus professionisti e lavoratori stagionali.

I target del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione risultano i seguenti:

- n. 33.846 "disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo" raggiungendo il 109,73% del valore target;
- n. 33.689 "lavoratori, compresi i lavoratori autonomi" pari al 127,12% del target;
- € 108.497.467,72 pari all'48,48% del valore target.

## Asse 2 "Inclusione sociale e lotta alla povertà"

Nel 2021, in relazione all'ASSE II sono stati avviati dispositivi attuativi per oltre 283 milioni di euro e avviate 874 operazioni. Sono state effettuate liquidazioni per 98,1 milioni di euro. È stata certificata una spesa pari a oltre 171 milioni di euro. Complessivamente i destinatari raggiunti sono 187.643 di cui il 65% M e il 35% F.

Con riferimento all'inclusione, oltre all'adozione di misure di contrasto alla povertà, in continuità con le precedenti annualità, sono proseguite o sono state portate a compimento attività volte alla realizzazione di percorsi formativi dedicati alla rimozione delle barriere materiali e immateriali che concorrono a determinare il rischio di esclusione e di marginalità sociale quali, a titolo esemplificativo: l'intervento "**Scuola di Comunità**" finalizzato a diffondere la cultura della legalità e a contrastare la dispersione scolastica, attraverso la realizzazione di interventi tesi a potenziare l'apprendimento sociale e culturale di giovani, in particolare di quelli appartenenti a nuclei familiari in condizione di svantaggio; il **Catalogo di percorsi formativi per l'inclusione socio-lavorativa dei detenuti**, iniziativa definita in collaborazione con il Provveditorato Regionale della Campania ed il Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità; il supporto finanziario alla gestione dei beni confiscati per imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata; il **Progetto di adozione sociale per le vittime di usura e di estorsione** che finanzia servizi di presa in carico, consulenza specializzata e tutoraggio rivolti a soggetti sovra-indebitati e/o vittime di usura ed estorsione, con l'obiettivo di sostenere tali soggetti nel difficile percorso che va dalla denuncia del reato all'iter processuale fino alla loro completa riabilitazione socio-economica; l'intervento **I.T.I.A "Intese Territoriali di Inclusione Attiva"** che finanzia

misure di contrasto alla povertà, attraverso servizi di sostegno alle persone svantaggiate e a rischio di esclusione; il **Catalogo Percorsi Formativi Accessibili** i cui beneficiari sono partenariati composti da enti di formazione accreditati per le utenze speciali, in qualità di capofila e i soggetti del terzo settore, iscritti negli appositi registri regionali o nazionali e che abbiano tra le finalità statutarie, la realizzazione di attività di sostegno alle persone con disabilità; gli **Accordi Territoriali di Genere (ATG)** finalizzati alla promozione di un sistema territoriale integrato di azioni che favoriscano la partecipazione femminile al mercato del lavoro, attraverso la promozione e realizzazione di servizi di informazione ed orientamento e servizi di cura per la prima infanzia; l'intervento **S.V.O.L.T.E.** "superare la violenza con orientamento, lavoro, tirocini, esperienze formative" che prevede la realizzazione di servizi di accoglienza ed orientamento all'inclusione socio-lavorativa e l'attivazione di tirocini di inclusione socio-lavorativa rivolti alle donne vittime di violenza e di tratta; misure di sostegno alle famiglie più ingenti con figli studenti attraverso la concessione di **Voucher per il tragitto casa scuola università** con l'impiego di mezzi pubblici.

Nell'anno 2021, inoltre, relativamente all'operazione **Cassa Integrazione in Deroga**, si è proceduto ad espletare le procedure di controllo delle somme ammesse a finanziamento sul Fondo Sociale Europeo sulla base della convenzione stipulata con l'INPS. Tale attività ha riguardato la verifica del corretto ed effettivo pagamento effettuato dall'INPS ai percettori della misura mediante il raffronto dei dati tra il sistema informativo dei percettori dell'Istituto con i decreti di autorizzazione delle ore di cassa integrazione autorizzate alle aziende che hanno presentato la domanda ed effettuati dalla competente Direzione Generale 11 "Istruzione, formazione, lavoro e politiche giovanili". All'esito di tali verifiche si è provveduto a certificare la spesa per un ammontare pari a € 100.000.000,00 corrispondente all'importo ammesso a finanziamento sul Fondo Sociale Europeo.

**I target del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione** risultano i seguenti:

- n. 13.787 "disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo" pari al 40,56% del valore target;
- n. 1005 "Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici" pari al 80,78% del target;
- € 171.272.440,04 € pari al 62,8% del valore target.

### Asse 3 "Istruzione e formazione"

In relazione all'Asse 3, al 31 dicembre 2021, sono stati avviati dispositivi attuativi per oltre 341 milioni di euro, che ha consentito di avviare operazioni con impegni giuridicamente vincolanti pari a oltre 287,5 ml. Sono state disposte liquidazioni per oltre 242 ml di cui oltre 204 ml certificati. Complessivamente, i destinatari coinvolti sono 176.743 di cui il 46% M e il 54% F. Nell'ambito di tale Asse, a sostegno dell'istruzione e della formazione, in continuità con le annualità precedenti, sono state avviate iniziative di contrasto alla dispersione scolastica e volte alla valorizzazione del capitale umano per promuovere l'acquisizione di competenze in settori strategici, in linea con la RIS3 Campania e la diffusione di metodologie didattiche innovative.

Interventi che confermano il contributo decisivo del POR Campania FSE 2014-2020 ad una strategia regionale improntata ad una promozione delle pari opportunità per

prevenire tutte le forme di discriminazione, ad uno sviluppo sostenibile e tarato sugli aspetti peculiari del contesto socio economico campano e ad un miglioramento continuo della qualità e dell'efficienza dell'apparato amministrativo.

Si segnalano: il Programma quadriennale **Scuola viva** che ha come finalità il rafforzamento della relazione tra scuola, territorio, imprese e cittadini e il contrasto alla dispersione scolastica; **I'Istruzione Tecnica Superiore in Campania - annualità 2020-2023**, finanziamento a percorsi di ITS già costituiti (nelle Aree Mobilità sostenibile e Tecnologie innovative per i beni culturali e Turismo) e nuovi ITS nelle Aree Efficienza energetica e Nuove tecnologie per il made in Italy, Sistema CASA rafforzando gli ambiti tematici connessi all'uso di soluzioni impiantistiche e materiali innovativi, all'implementazione di sistemi complessi di verifica delle strutture in relazione al contesto sismico, orografico e ambientale e all'introduzione di tecnologie e strumenti per il miglioramento della qualità dell'abitare e la sostenibilità ambientale nelle filiere di produzione del comparto arredo casa; gli **IFTS**, Percorsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore per favorire il passaggio dall'istruzione al mondo del lavoro, migliorandone la qualità anche mediante meccanismi di anticipazione delle capacità, l'adeguamento dei curriculum, l'introduzione e lo sviluppo di programmi di apprendimento basati sul lavoro, inclusi i sistemi di apprendimento duale e i programmi di apprendistato; le **Iniziative di Formazione con Applicazione Industriale nel Settore ICT e Sviluppo di Nuove Metodologie Didattiche** per la realizzazione di percorsi formativi per l'utilizzo di metodologie innovative in grado di fornire competenze digitali per facilitare l'accesso al mercato del lavoro; le **Misure di rafforzamento dell'Ecosistema innovativo della Campania** con l'obiettivo di valorizzare il capitale umano impegnato nello sviluppo di start-up innovative ad alta intensità conoscitiva in linea con la RIS3 Campania e con i settori della green economy, dell'energia, dell'ambiente, della cultura e del turismo, al fine di incrementare la competitività d'impresa e favorire i mutamenti tecnologici ed economici della Regione Campania; l'iniziativa **CambiaMenti digitali** finanziata sia con fondi FESR 2014- 2020 che FSE 2014-2020 per favorire l'accrescimento delle competenze dei docenti e dei discenti delle Istituzioni Scolastiche Statali, secondarie di primo e secondo grado della Regione Campania appositamente aggregate in forma di partenariato, puntando a promuovere interventi formativi, attraverso metodologie innovative, strettamente collegate alle esigenze di inserimento lavorativo nei sistemi produttivi strategici regionali; le **Borse di ricerca** negli ambiti della RIS 3 che finanzia idee progettuali, proposte dagli Atenei campani per borse di ricerca negli ambiti tecnologici prioritari della strategia RIS 3, rivolte a dottori di ricerca non occupati nati e/o residenti in Campania e finalizzate allo sviluppo di progetti di innovazione che coinvolgano sia Organismi di ricerca che realtà aziendali operanti in settori di alta specializzazione; i **Dottorati di Ricerca con Caratterizzazione Industriale** per la promozione e il rafforzamento dell'alta formazione e della specializzazione post laurea di livello dottorale nonché al potenziamento della rete tra Università e Imprese, in coerenza con i bisogni del sistema produttivo regionale di cui agli ambiti prioritari della RIS3 Campania; le **Borse di Studio per Professioni Sanitarie Non Mediche** da destinare ai giovani laureati che accedono alle scuole di specializzazione in area sanitaria non medica, conformemente a quanto previsto dalla normativa specialistica attuata dalle Università, in particolare per le modalità ed i requisiti di accesso stabiliti nei bandi

pubblici di concorso; le **Borse di Studio Annualità 2020/21** per consentire agli studenti universitari meritevoli di incrementare la partecipazione ai percorsi di studio universitari e promuovere l'innalzamento delle competenze; **Percorsi formativi triennali di IeFP**, volti al conseguimento di una qualifica professionale per chi ha abbandonato la scuola; **Potenziamento e rafforzamento del Sistema di Validazione e Certificazione de per il potenziamento ed il rafforzamento del Sistema di Validazione e Certificazione delle Competenze (SVCC)** in coerenza con le Politiche di sviluppo dei Servizi per il Lavoro e dell'Offerta formativa delineate nelle norme nazionali e regionali.

I target del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione risultano i seguenti:

- n. 134.038 "Titolari di un diploma di istruzione primaria (ISCED 1) o di istruzione secondaria inferiore (ISCED 2)" pari al 72,55% del valore target;
- n. 30.237 "Titolari di un diploma di insegnamento secondario superiore (ISCED 3) o di un diploma di istruzione post secondaria (ISCED 4)" pari al 69,35% del target;
- € 204.624.849,62 € pari al 68,25% del valore target.

#### Asse 4 "Capacità istituzionale ed amministrativa"

L'Asse 4 al 31 dicembre 2021 ha programmato interventi per € 25.636.752,06 con impegni giuridicamente vincolanti pari a € 24.977.290,03. Sono stati liquidati € 10.728.450,11. L'importo certificato è pari a € 11.711.769,79. Relativamente all'attuazione fisica dell'Asse Capacità Istituzionale risultano avviati n. 30 progetti, con il coinvolgimento di 5.693 destinatari, per lo più riferibili a soggetti occupati della P.A. coinvolti in percorsi di rafforzamento delle competenze ed al sostegno della capacity building.

In merito agli investimenti avviati per il rafforzamento della capacità amministrativa, tra gli interventi più significativi attivati si evidenziano: il **Piano per il Lavoro nelle P.A.** che si muove tra le finalità dei due Assi del POR Campania FSE che cofinanziano l'iniziativa nel suo complesso, in particolare prevedendo risorse dell'Asse 1 "Occupazione" e dell'Asse IV "Capacità istituzionale" finalizzate a dare corpo alle innovazioni introdotte a livello nazionale e regionale per la semplificazione dei procedimenti amministrativi; la **Collaborazione istituzionale con le Università campane**, un'azione di sistema finalizzata al miglioramento della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni in relazione all'Edilizia scolastica, Industria 4.0, Automotive, Areospazio, Agroindustria, Sistema moda, semplificazione amministrativa, ecc...; il **Programma integrato di interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa della Pubblica Amministrazione** finalizzato alla realizzazione di attività connesse al miglioramento delle prestazioni della Pubblica Amministrazione, mediante attività di empowerment orientate a supportare e integrare le professionalità interne alla Regione Campania; il progetto interregionale "**SEMPLIFICazione +**" Attuazione e sviluppo della semplificazione dei costi nel FSE, coordinato da Tecnostruttura, che ha la finalità di attivare un tavolo tematico sulla semplificazione dei costi per favorire un proficuo scambio di esperienze tra le AdG dei PO FSE sull'uso delle OSC e delle altre forme di

semplificazione della spesa dei Fondi SIE; **il Servizio di rafforzamento del sistema di governance degli ambiti territoriali** volto a favorire l'aggiornamento e l'ampliamento delle competenze del personale degli Ambiti Territoriali, coinvolti nella gestione e nell'attuazione dei progetti cofinanziati dal POR Campania FSE e a proseguire l'azione di supporto al rafforzamento della governance rispetto a procedure amministrative complesse (gare d'appalto, avvisi pubblici, protocolli, ecc). In particolare, il servizio prevede un'azione di affiancamento "in loco", presso le sedi dei 59 Ambiti Territoriali della Regione Campania.

I target del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione risultano i seguenti:

- n. 31 "Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale" pari al 45,6% del valore target;
- € 11.711.769,79 pari al 46,64% del valore target.

#### Asse 5 "Assistenza tecnica"

Per l'Asse V, è stato programmato un valore cumulato pari a € 15.662.345,36 che ha dato luogo ad impegni giuridicamente vincolanti pari a € 13.820.878,44 con una certificazione pari a € 11.296.043,26 €. Complessivamente al 31.12.2021 sono state attive 9 operazioni. L'assistenza tecnica al POR Campania FSE 2014-2020 è stata assicurata dal Servizio di assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014- 2020 e all'Autorità di Certificazione e da Tecnostruttura delle Regioni su questioni di rilevanza nazionale. Inoltre, è stato assicurato il supporto tecnico per l'attuazione della Strategia di Comunicazione del Programma e la realizzazione dei rapporti valutativi operativi e tematici previsti dal Piano di Valutazione.