



Decreto Dirigenziale n. 24 del 28/04/2022

Dipartimento 41 - Autorità di Audit

Direzione Generale 1 - Autorità di Audit

Oggetto dell'Atto:

POC PROGRAMMA COMPLEMENTARE DI AZIONE E COESIONE PER LA GOVERNANCE DEI SISTEMI DI GESTIONE E CONTROLLO 2014-2020 - CUP G51E15000670001. AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE DI ESPERTI PER L'UFFICIO DELLA AUTORITA' DI AUDIT DELLA REGIONE CAMPANIA NELL'AMBITO DEI PROGRAMMI FESR E FSE GESTITI DALLA REGIONE CAMPANIA A VALERE SUL CICLO DI PROGRAMMAZIONE 2014/2020 E 2021/2027. CON ALLEGATI.

IL DIRIGENTE

Oggetto: POC Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 – CUP G51E15000670001. Avviso pubblico di selezione di esperti per l'Ufficio della Autorità di Audit della Regione Campania nell'ambito dei Programmi FESR e FSE gestiti dalla Regione Campania a valere sul ciclo di programmazione 2014/2020 e 2021/2027. Con allegati.

PREMESSO che

- a. il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii. contenente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed in particolare l'art. 7 regola gli incarichi professionali affidati a personale esterno all'amministrazione;
- b. il "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020", approvato con delibera 23 dicembre 2015 n. 114 del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, a titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato, ha in dotazione un importo complessivo di euro 142.227.944,00 a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/1987 al fine di garantire un miglioramento nella modalità di operare della Pubblica Amministrazione, in particolare nell'ambito della gestione dei programmi di spesa e investimento pubblico, attraverso specifiche azioni volte ad aumentare i relativi livelli di trasparenza e di efficienza, nonché per rafforzare il Presidio nazionale sui Sistemi di gestione e controllo dei Fondi SIE;
- c. il citato Programma ha assegnato alla Regione Campania la somma di € 9.909.110,00 per la realizzazione delle attività programmate in coerenza con gli obiettivi del Programma;
- d. con successivo Decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze dell'8/7/2021 ad oggetto: Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 e assegnazione di risorse aggiuntive, pubblicato sulla GU Serie Generale n.196 del 17-08-2021 - Suppl. Ordinario n. 32, alla Autorità di Audit della Regione Campania sono state assegnate risorse aggiuntive per complessivi € 18.659.110,00;
- e. con il medesimo DM è stato modificato il testo del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020, di cui alla delibera del CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 70 del 24 marzo 2016, alla cui attuazione provvede il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato, fissando l'ammissibilità della spesa al 31 dicembre 2025;
- f. l'art. 9, comma 1 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose ha ulteriormente spostato i termini di ammissibilità della spesa al 31/12/2026;
- g. con nota prot. PG/2022/0060623 del 3/2/2022, è stato trasmesso ad IGRUE il Piano delle Attività POC dell'AdA per la realizzazione degli interventi di cui al citato "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 sino al dicembre 2026.

RILEVATO che

- a. nell'ambito delle finalità previste dal Programma di cui all'oggetto, l'Asse II - 2 Supporto alle Autorità di Audit dei programmi operativi regionali e nazionali, prevede la messa a disposizione di risorse adeguate, di strumentazione tecnica e di supporto specialistico, in modo da assicurare un rafforzamento

organizzativo, nonché la qualità e l'effettiva incidenza dei controlli, conformemente al rispetto del principio della sana gestione finanziaria;

- b. nell'ambito dell'Asse II del Programma sono finanziabili i costi relativi al rafforzamento delle Autorità di Audit, previsto dalla seconda linea di attività, che si realizza prioritariamente attraverso la contrattualizzazione, da parte delle Autorità di Audit, di esperti e personale qualificato, selezionato anche attraverso il ricorso alle banche dati esistenti gestite da Pubbliche Amministrazioni;
- c. le Amministrazioni beneficiarie del POC sono responsabili della realizzazione degli interventi a loro titolarità, secondo le norme vigenti per i rispettivi ordinamenti (procedure di acquisizione di beni, selezione personale, autorizzazione missioni, ecc.).

DATO ATTO che

- a. tra le attività previste nel Programma, rientrano quelle per servizi di assistenza tecnica specialistica riguardanti le Autorità di Audit con l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea;
- b. con Bando di gara, pubblicato sulla GU 5a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 35 del 23-3-2015 è stata indetta una procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea;
- c. alla Società Consortile IT Audit, in quanto aggiudicatario del Lotto 6 della procedura di gara CONSIP, è stato affidato lo svolgimento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea per la Regione Campania, la cui scadenza contrattuale è a giugno 2022;
- d. si ravvisa la necessità, alla scadenza contrattuale, di assicurare il supporto di esperti all'Ufficio della Autorità di Audit per le attività in corso, nonché per la predisposizione di documenti preparatori e per l'accompagnamento operativo alla nuova programmazione 2021/2027.

CONSIDERATO che

- a. il supporto può essere acquisito previo interpello interno, ai sensi dell'art. 7 del D.L.vo n. 165/2001 e [ss.mm.ii.](#), volto a verificare la presenza e la disponibilità di professionalità interne al personale dell'Amministrazione regionale con requisiti e le competenze di volta in volta richiesti sulla base di apposita analisi del fabbisogno, anche attraverso una selezione pubblica, mediante procedura comparativa finalizzata all'individuazione delle figure professionali di particolare e comprovata specializzazione cui conferire incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo per il rafforzamento dell' Autorità di Audit;
- b. tale selezione pubblica deve presentare i caratteri di pubblicità, trasparenza e parità di trattamento ed essere adeguatamente resa nota;
- c. con la nota, prot.1273.FSE del 01/06/2021, dell'Associazione in house "Tecnostruttura delle Regioni per il Fondo Sociale Europeo", costituita tra le Regioni e le Province Autonome italiane a seguito di deliberazione della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (che annovera la Campania tra le Regioni associate), è stata resa nota a tutte le Autorità di Audit e Autorità di Gestione italiane la disponibilità ad aggiornare l'esistente Long List di esperti in politiche europee aggiungendo il profilo professionale afferente all'area disciplinare "controllo" per la selezione di esperti in materia di analisi, valutazione, esecuzione di controlli/audit ed assistenza e accompagnamento alle procedure connesse;
- d. con avviso pubblico aggiornato al 07/06/2021, pubblicato sul sito di Tecnostruttura, è stata ampliata la Long List per assistenti ed esperti anche per l'area disciplinare denominata "Controllo";

- e. tale Long List può essere utilizzata come strumento facoltativo di supporto alle Regioni e Province autonome per le proprie procedure di acquisizione di professionalità specialistiche esterne ai sensi del D.Lgs. 165/2001, entro e non oltre i termini di ammissibilità della spesa, ad oggi fissati al dicembre 2026.
- f. la Long List individua specifici profili/professionalità, competenze e conoscenze da possedere per l'iscrizione, che risultano coerenti con quelli necessari per il rafforzamento dell'Autorità di Audit;
- g. pertanto, con Decreto Dirigenziale numero 14 del 3/3/2022 si è quindi proceduto, tra l'altro, ad invitare gli esperti in possesso dei requisiti richiesti dall'Associazione Tecnostruttura a manifestare il proprio interesse all'eventuale conferimento di incarichi presso l'Autorità di Audit a mezzo iscrizione alla Long List di tipo aperto per l'area disciplinare Controllo, disponibile sul sito dell'Associazione Tecnostruttura, disponendo inoltre che eventuali incarichi professionali possono essere conferiti solo ai candidati iscritti nella Long List, con specifico avviso di preselezione, ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, sulla base dei fabbisogni di supporto ed affiancamento di volta in volta occorrenti.

DATO altresì che

- a. l'AdA ha redatto un documento denominato "Analisi dei Fabbisogni" (Allegato A) che contiene una specifica analisi effettuata in base alle attività di competenza dei suoi Uffici evidenziando altresì il contesto in cui si inseriscono il fabbisogno e i profili delle risorse professionali da acquisire, sia in termini di anni di esperienza maturata sia in termini di competenze e conoscenze;
- b. dal citato documento si rileva, in sintesi, che la struttura è gravata da una riduzione della dotazione organica e da uno specifico fabbisogno di risorse di comprovata esperienza e specializzazione.

CONSIDERATO pertanto che

- a. con l'interpello interno, ai sensi dell'art. 7 del D. Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii., giusta nota n. 2022/121961 del 4/3/2022, della D.G. per le Risorse Umane, si è proceduto a verificare la presenza e la disponibilità di professionalità interne con i medesimi requisiti e competenze necessarie all'Ufficio;
- b. agli esiti della procedura di interpello, è stata accertato che il personale interno ivi individuato non è sufficiente a coprire l'interno fabbisogno di cui alla citata Analisi dei Fabbisogni (Allegato A);
- c. occorre procedere, in attuazione del decreto n. 14 del 03/03/2022, dell'Ufficio Autorità di Audit, ad acquisire le competenze richieste mediante pubblicazione di avviso pubblico, per il conferimento di eventuali incarichi ad esperti di comprovata esperienza in materia di controllo sui fondi comunitari per il supporto specialistico alla Autorità di audit della Regione Campania.

RITENUTO opportuno di dover

- a. approvare l'Analisi dei Fabbisogni (Allegato A) che emerge dall'esame delle attività di competenza degli uffici ed evidenzia altresì il contesto in cui si inseriscono il fabbisogno e i profili delle risorse professionali da acquisire, sia in termini di anni di esperienza maturata sia in termini di competenze e conoscenze;
- b. in prima istanza selezionare, a mezzo Avviso, dalla citata Long List i professionisti la cui esperienza e le cui competenze possedute saranno giudicate maggiormente pertinenti rispetto agli incarichi da affidare;
- c. approvare l'Avviso pubblico (Allegato B) ed i suoi allegati (B1 - Domanda di partecipazione e B2 - Informativa), al fine di indire la procedura per l'individuazione di un massimo di n. 16 figure professionali di esperti selezionati nell'ambito della Long List di assistenti ed esperti Area Controllo istituita dall'Associazione "Tecnostruttura delle Regioni per il Fondo Sociale Europeo" e finalizzata allo svolgimento di attività di supporto alle verifiche di II livello eseguite da questa Autorità.

VISTI

- a. il decreto del Presidente della Regione Campania n. 154 del 1/12/2020 di nomina del responsabile dell'Autorità di Audit;
- b. la deliberazione CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015 "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020";
- c. il Decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze dell'8/7/2021 ad oggetto: Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 e assegnazione di risorse aggiuntive;
- d. Il Piano delle Attività POC dell'AdA comunicato ad IGRUE con nota prot. PG/2022/0060623 del 3/2/2022, per la realizzazione degli interventi di cui al citato "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020" sino al dicembre 2026;
- e. il D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii;
- f. il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m. e i.;
- g. la Legge regionale 28 luglio 2017, n. 23 "Regione Campania Casa di Vetro. Legge annuale di semplificazione 2017";
- h. il Decreto Dirigenziale numero 14 del 3/3/2022 dell'Autorità di Audit;
- i. il parere espresso dall'U.S. Avvocatura Regionale, con nota del protocollo regionale n° 0214117 del 21/04/2022.

DECRETA

Per le motivazioni esposte in narrativa che qui si intendono approvate ed integralmente riportate:

1. di approvare l'Analisi dei Fabbisogni (Allegato A) che emerge dall'esame delle attività di competenza degli uffici ed evidenzia altresì il contesto in cui si inseriscono il fabbisogno e i profili delle risorse professionali da acquisire, sia in termini di anni di esperienza maturata sia in termini di competenze e conoscenze, che, allegato al presente decreto, forma parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. in prima istanza di selezionare, a mezzo Avviso, dalla citata Long List i professionisti la cui esperienza e le cui competenze possedute saranno giudicate maggiormente pertinenti rispetto agli incarichi da affidare;
3. di approvare l'Avviso pubblico (Allegato B) ed i suoi allegati (B1 - Domanda di partecipazione e B2 - Informativa), al fine di indire la procedura per l'individuazione di un massimo di n. 16 figure professionali di esperti selezionati nell'ambito della Long List di assistenti ed esperti Area Controllo istituita dall'Associazione "Tecnostruttura delle Regioni per il Fondo Sociale Europeo" e finalizzata allo svolgimento di attività di supporto alle verifiche di II livello eseguite da questa Autorità, che, allegato al presente decreto, forma parte integrante e sostanziale dello stesso;
4. di individuare, quale Responsabile del Procedimento, la Dr.ssa Ottavia Delle Cave, Dirigente dell'Ufficio II - Controlli FSE;
5. di stabilire che si procederà, all'esito delle selezioni, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs 33/2013, alla pubblicazione dei dati relativi ai contratti individuali di collaborazione professionale, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Consulenti e collaboratori" del sito istituzionale della Regione Campania;
6. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento e di disporre la trasmissione per il tramite della procedura e-grammata:

- al Capo Gabinetto della Giunta Regionale - 40 01 00;
 - alla Direzione Generale 50 01 00 - Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione, al fine della pubblicazione sul sito tematico POR FSE;
 - alla Direzione Generale 50 03 00 - Direzione Generale Autorità di FESR, al fine della pubblicazione sul sito tematico POR FESR;
 - alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, 501300;
 - alla Direzione Generale per le Risorse Umane, 501400;
7. disporre, altresì, la trasmissione del presente provvedimento:
- al MEF – RGS, Ufficio V del Servizio Centrale per il PNRR (SEC - PNRR);
 - all'Associazione Tecnostruttura per le regioni;
8. disporre, inoltre, la pubblicazione del presente provvedimento sul BURC e sul sito istituzionale, fornendone evidenza nella relativa sezione "News", ai sensi dell'art.19 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

L'Autorità di Audit

Dr.ssa Annia Giorgi Rossi