



Decreto Dirigenziale n. 14 del 03/03/2022

Dipartimento 41 - Autorità di Audit

Direzione Generale 1 - Autorità di Audit

Oggetto dell'Atto:

POC PROGRAMMA COMPLEMENTARE DI AZIONE E COESIONE PER LA GOVERNANCE DEI SISTEMI DI GESTIONE E CONTROLLO 2014-2020 - CUP G51E15000670001 - AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI ESPERTI PER L'EVENTUALE AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI SUPPORTO SPECIALISTICO ALLA AUTORITA' DI AUDIT DELLA REGIONE CAMPANIA.

IL DIRIGENTE

Oggetto: POC Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 - CUP G51E15000670001 – Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la costituzione di un elenco di esperti per l'eventuale affidamento di incarichi di supporto specialistico alla Autorità di audit della Regione Campania.

PREMESSO che

- a. il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii. contenente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", ed in particolare l'art. 7, regola gli incarichi professionali affidati a personale esterno all'amministrazione;
- b. il "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020", approvato con delibera 23 dicembre 2015 n. 114 del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, a titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato, ha in dotazione un importo complessivo di euro 142.227.944,00 a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/1987 al fine di garantire un miglioramento nella modalità di operare della Pubblica Amministrazione, in particolare nell'ambito della gestione dei programmi di spesa e investimento pubblico, attraverso specifiche azioni volte ad aumentare i relativi livelli di trasparenza e di efficienza, nonché per rafforzare il Presidio nazionale sui Sistemi di gestione e controllo dei Fondi SIE;
- c. il citato Programma ha assegnato alla Regione Campania la somma di € 9.909.110,00 per la realizzazione delle attività programmate in coerenza con gli obiettivi del Programma;
- d. con successivo Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'8/7/2021 avente ad oggetto: Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 e assegnazione di risorse aggiuntive, pubblicato sulla GU Serie Generale n.196 del 17-08-2021 - Suppl. Ordinario n. 32, sono state assegnate alla Autorità di Audit della Regione Campania risorse aggiuntive per complessivi € 18.659.110,00;
- e. con il medesimo DM è stato modificato il testo del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020, di cui alla delibera del CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 70 del 24 marzo 2016, alla cui attuazione provvede il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, fissando l'ammissibilità della spesa al 31 dicembre 2025;
- f. l'art. 9, comma 1 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose, ha ulteriormente spostato i termini di ammissibilità della spesa al 31/12/2026.

RILEVATO che

- a. nell'ambito delle finalità previste dal Programma di cui all'oggetto, l'Asse II- 2 Supporto alle Autorità di audit dei programmi operativi regionali e nazionali, prevede la messa a disposizione di risorse adeguate, di strumentazione tecnica e di supporto specialistico, in modo da assicurare un rafforzamento organizzativo, nonché la qualità e l'effettiva incidenza dei controlli, conformemente al rispetto del principio della sana gestione finanziaria;
- b. tra le azioni previste dal Programma citato in premessa, come indicate nel Manuale delle procedure di attuazione e delle spese ammissibili, il supporto alle Autorità di audit si realizza prioritariamente attraverso l'acquisizione, da parte delle Autorità di audit, di servizi di supporto specialistico di assistenza tecnica per l'espletamento di tutte le attività connesse alla funzione di audit dei programmi, in particolare per quel che concerne:(i) il supporto all'analisi dei requisiti di conformità delle Autorità di gestione e delle Autorità di certificazione rispetto alla normativa comunitaria; (ii) il supporto nella predisposizione della

Strategia di audit in conformità alla normativa comunitaria; (iii) il supporto nelle attività di audit di sistema ai sensi dell'art. 127, paragrafo 1, del Regolamento UE 1303/2013; (iv) il supporto alle attività di audit sulle operazioni, ai sensi dell'art. 127, paragrafo 1, del Regolamento UE 1303/2013; (v) il supporto all'elaborazione dei Rapporti Annuali di Controllo e dei pareri in conformità alla normativa comunitaria; (vi) il supporto alle attività connesse agli audit esterni dei servizi della Commissione europea e della Corte dei conti europea; vii) attività propedeutiche all'avvio della nuova programmazione 2021/2027;

- c. nell'ambito dell'Asse II del Programma sono inoltre finanziabili i costi relativi al rafforzamento delle Autorità di audit, previsto dalla seconda linea di attività, che si realizza prioritariamente attraverso la contrattualizzazione, da parte delle Autorità di audit, di esperti e personale qualificato, selezionato anche attraverso il ricorso alle banche dati esistenti gestite da Pubbliche Amministrazioni;
- d. le Amministrazioni beneficiarie del POC sono responsabili della realizzazione degli interventi a loro titolarità, secondo le norme vigenti per i rispettivi ordinamenti (procedure di acquisizione di beni, selezione personale, autorizzazione missioni, ecc.) e, nello specifico, per le spese per il personale, l'Amministrazione beneficiaria è responsabile dell'espletamento delle procedure di selezione/mobilità e ne gestisce tutti gli aspetti di carattere amministrativo, previdenziale e procedurale nel rispetto della normativa vigente e del rispettivo ordinamento.

CONSIDERATO che

- a. i servizi di Assistenza Tecnica sono stati in passato acquisiti dalle singole Autorità di audit attraverso la contrattualizzazione dei fornitori che si erano aggiudicati, in base ai lotti territoriali di competenza, l'apposita gara centralizzata indetta dalla Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 9, comma 8bis, del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66, convertito con la legge 23 giugno 2014 n. 99;
- b. tali servizi giungeranno a scadenza contrattuale nel corso del 2022;
- c. in data 17 dicembre 2021 è stata bandita la nuova gara Consip per i "Servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della Funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione europea") con termine di ricezione delle offerte fissato al 20/01/2022;
- d. i tempi tecnici necessari all'espletamento della gara e le condizioni previste per gli ordini di acquisto lasciano ragionevolmente presumere che gli stessi non potranno assicurare la piena operatività del fornitore entro giugno 2022;

CONSIDERATO INOLTRE che

- a. alla scadenza contrattuale si renderà necessario assicurare il supporto di assistenza tecnica all'Ufficio della Autorità di Audit per le attività in corso, nonché per la predisposizione di documenti preparatori e per l'accompagnamento operativo relativamente alla nuova programmazione 2021/2027;
- b. il supporto può essere acquisito previo interpello interno, ai sensi dell'art. 7 del D. L.vo n. 165/2001 e ss.mm.ii, volto a verificare la presenza e la disponibilità di professionalità interne al personale dell'Amministrazione regionale con requisiti e le competenze di volta in volta richiesti sulla base di apposita analisi del fabbisogno, anche attraverso una selezione pubblica, mediante procedura comparativa finalizzata all'individuazione delle figure professionali di particolare e comprovata specializzazione cui conferire incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo per il rafforzamento dell' Autorità di Audit;
- c. tale eventuale selezione pubblica deve presentare i caratteri di pubblicità, trasparenza e parità di trattamento ed essere adeguatamente resa nota;
- d. con la nota, prot.1273.FSE dell'01/06/2021, dell'Associazione in house "Tecnostruttura delle Regioni per il Fondo Sociale Europeo", costituita tra le Regioni e le Province Autonome italiane a seguito di deliberazione della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (che annovera la Campania tra

- le Regioni associate), è stata resa nota a tutte le Autorità di Audit e Autorità di Gestione italiane la disponibilità ad aggiornare l'esistente long list di esperti in politiche europee aggiungendo il profilo professionale afferente all'area disciplinare "controllo" per la selezione di esperti in materia di analisi, valutazione, esecuzione di controlli/audit ed assistenza e accompagnamento alle procedure connesse;
- e. con avviso pubblico aggiornato al 07/06/2021, pubblicato sul sito di Tecnostruttura, è stata ampliata la Long List per assistenti ed esperti anche per l'area disciplinare denominata "Controllo";
 - f. tale Long List può essere utilizzata come strumento facoltativo di supporto alle Regioni e Province autonome per le proprie procedure di acquisizione di professionalità specialistiche esterne ai sensi del d.lgs 165/2001, entro e non oltre i termini di ammissibilità della spesa, ad oggi fissati al dicembre 2026.
 - g. la Long List individua specifici profili/professionalità, competenze e conoscenze da possedere per l'iscrizione, che risultano coerenti con quelli necessari per il rafforzamento dell'Autorità di Audit.

DATO ATTO, di aver richiesto alla competente Direzione Generale per le Risorse Umane, con nota PG/2022/0116255 del 02/03/2022, l'avvio delle procedure di interpello interno, ai sensi dell'art. 7 del D. L.vo n. 165/2001 e ss.mm.ii, volto a verificare la presenza e la disponibilità di professionalità interne al personale dell'Amministrazione regionale con i requisiti e le competenze di volta in volta richiesti sulla base di apposita analisi del fabbisogno;

RITENUTO, per quanto in premessa esposto, di dover

- a. avviare le procedure per la costituzione di un elenco di esperti per l'eventuale affidamento di incarichi di supporto specialistico alla Autorità di audit della Regione Campania, qualora l'esito dell'interpello avviato per l'acquisizione di adeguate professionalità interne non coprisse l'intero fabbisogno;
- b. invitare gli esperti in possesso dei requisiti richiesti dall'Associazione Tecnostruttura, e non in condizioni di conflitto di interesse, a manifestare il proprio interesse all'eventuale conferimento di incarichi presso l'Autorità di Audit a mezzo iscrizione alla Long List di tipo aperto di assistenti ed esperti per l'area disciplinare *Controllo*, disponibile sul sito dell'Associazione Tecnostruttura;
- c. dare atto che:
 - c.1. l'inserimento nella Long List e l'avvio di eventuali selezioni non faranno sorgere in capo all'Amministrazione alcun obbligo alla contrattualizzazione e/o inquadramento dei professionisti iscritti;
 - c.2. le eventuali selezioni dei soggetti iscritti saranno effettuate, previa pubblicazione di specifici avvisi di preselezione, sulla base del fabbisogno di supporto ed affiancamento di volta in volta occorrenti ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione;
 - c.3. l'avvio delle eventuali selezioni, le modalità di svolgimento delle stesse e tutte le ulteriori informazioni necessarie per gli eventuali candidati saranno riportate nei singoli avvisi, pubblicati sul BURC e sul Portale della Regione Campania, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento;
 - c.4. l'Amministrazione potrà selezionare dalla citata Long List i professionisti con esperienza e competenze maggiormente pertinenti agli incarichi da affidare, in base ad una valutazione comparativa dei curricula e, dunque, delle esperienze/attività pregresse già maturate e del possesso o meno dei requisiti preferenziali richiesti;
 - c.5. l'Amministrazione si riserva, inoltre, la possibilità di integrare la valutazione dei candidati mediante un colloquio che verterà sulle attività da svolgere e sul curriculum presentato;

VISTI

- a. il decreto del Presidente della Regione Campania n. 154 del 1/12/2020 di nomina del responsabile dell'Autorità di Audit;
- b. la deliberazione CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015 "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020";
- c. il Decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze dell'8/7/2021 ad oggetto: Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 e assegnazione di risorse aggiuntive;
- d. Il Piano delle Attività POC dell'A.d.A., comunicato al M.E.F. - Servizio centrale per il PNRR con nota prot. PG/2022/0060623 del 03/02/2022, per la realizzazione degli interventi di cui al citato "Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 sino al dicembre 2026;
- e. il D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001;
- f. il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m. e i.;
- g. la Legge regionale 28 luglio 2017, n. 23 "Regione Campania Casa di Vetro. Legge annuale di semplificazione 2017";
- h. il D.Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017.

DECRETA

Per le motivazioni esposte in narrativa che qui si intendono approvate ed integralmente riportate:

- 1. di avviare le procedure per la costituzione di un elenco di esperti per l'eventuale affidamento di incarichi di supporto specialistico all'Autorità di Audit della Regione Campania, qualora l'esito dell'interpello avviato per l'acquisizione di adeguate professionalità interne non coprisse l'intero fabbisogno;
- 2. di invitare gli esperti in possesso dei requisiti richiesti dall'Associazione Tecnostruttura, e non in condizioni di conflitto di interesse, a manifestare il proprio interesse all'eventuale conferimento di incarichi presso l'Autorità di Audit a mezzo iscrizione alla Long List di tipo aperto di assistenti ed esperti per l'area disciplinare Controllo, disponibile sul sito dell'Associazione Tecnostruttura;
- 3. di dare atto che:
 - 3.1. l'inserimento nella Long List e l'avvio di eventuali selezioni non faranno sorgere in capo all'Amministrazione alcun obbligo alla contrattualizzazione e/o inquadramento dei professionisti iscritti;
 - 3.2. le eventuali selezioni dei soggetti iscritti saranno effettuate, previa pubblicazione di specifici avvisi di preselezione, sulla base del fabbisogno di supporto ed affiancamento di volta in volta occorrenti, ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione;
 - 3.3. l'avvio delle eventuali selezioni, le modalità di svolgimento delle stesse e tutte le ulteriori informazioni necessarie per gli eventuali candidati saranno riportati nei singoli avvisi, pubblicati sul BURC e sul Portale della Regione Campania, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento;
 - 3.4. l'Amministrazione potrà selezionare dalla citata Long List i professionisti con esperienza e competenze maggiormente pertinenti agli incarichi da affidare, in base ad una valutazione comparativa dei curricula e, dunque, delle esperienze/attività pregresse già maturate e del possesso o meno dei requisiti preferenziali richiesti;

- 3.5.** l'Amministrazione si riserva, inoltre, la possibilità di integrare la valutazione dei candidati mediante un colloquio che verterà sulle attività da svolgere e sul curriculum presentato;
- 4.** di stabilire che questo provvedimento non rientra tra quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- 5.** di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento e di disporre la trasmissione per il tramite della procedura e-grammata:
- al Capo Gabinetto della Giunta Regionale - 40 01 00;
 - alla Direzione Generale 50 01 00 - Direzione Generale Autorità di gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione, al fine della pubblicazione sul sito tematico POR FSE;
 - alla Direzione Generale 50 03 00 - Direzione Generale Autorità di FESR, al fine della pubblicazione sul sito tematico POR FESR;
 - alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, 501300;
 - alla Direzione Generale per le Risorse Umane, 501400;
 - all'UDCP 40 01 02 - Affari generali - Supporto logistico, per la pubblicazione sul B.U.R.C;
- 6.** di disporre, altresì, la trasmissione del presente provvedimento:
- al MEF – RGS, Ufficio V del Servizio Centrale per il PNRR (SEC - PNRR);
 - all'Associazione Tecnostruttura per le regioni;
- 7.** di disporre, inoltre, la pubblicazione di questo provvedimento sul BURC e sul sito istituzionale fornendone evidenza nella relativa sezione "News".

Firmato elettronicamente

L'Autorità di Audit

Dott.ssa Annia Giorgi Rossi