

POR CAMPANIA FSE 2014/2020

Punto 10 a) Ordine del Giorno

*Informativa sull'attuazione della IOG
in Campania – andamento generale e
prospettive*

SOMMARIO

<i>PAR CAMPANIA GARANZIA GIOVANI NUOVA FASE: ANDAMENTO GENERALE E PROSPETTIVE</i>	<i>2</i>
<i>PON IOG CAMPANIA: AVANZAMENTO FISICO E FINANZIARIO.....</i>	<i>4</i>
<i>Avanzamento fisico PAR Garanzia Giovani annualità 2018</i>	<i>5</i>
<i>Giovani avviati alle Misure a risultato attivate nel PAR Garanzia Giovani</i>	<i>5</i>
<i>Avanzamento finanziario</i>	<i>5</i>
<i>PRINCIPALI RISULTATI CONSEGUITI DAL PAR GARANZIA GIOVANI – PRIMA FASE</i>	<i>7</i>

PAR CAMPANIA GARANZIA GIOVANI NUOVA FASE: ANDAMENTO GENERALE E PROSPETTIVE

La Regione Campania ha adottato con DGR n. 117 del 29.04.2014 il Piano Attuativo Regionale (PAR) di Garanzia Giovani. Realizzato in qualità di Organismo Intermedio, il PAR Garanzia Giovani in Campania, avviato nel maggio 2014, ha già dall'anno successivo mostrato i suoi effetti positivi, consolidati poi nel corso degli anni dai rilevanti dati sulle adesioni e sul numero dei giovani raggiunti dalle politiche attive e dalle opportunità di inserimento lavorativo. L'attuazione del PAR ha visto soddisfatti ampia parte dei risultati attesi ed ha confermato la validità delle scelte sia metodologiche che di contenuto alla base della sua programmazione. La positiva esperienza della prima fase di programmazione ha rafforzato la volontà di definire un sistema organico di intervento sulla condizione dei giovani rispetto al mercato del lavoro proponendolo in prospettiva come strumento di carattere strutturale nell'ambito delle politiche attive del lavoro. I risultati di segno positivo confermano la caratterizzazione strutturale e di sistema dell'intervento indirizzando la nuova programmazione verso una più forte integrazione con gli altri interventi che interessano la regione e che investono le misure di sostegno all'economia e all'occupazione oltre che le politiche rivolte alla condizione giovanile, riguardanti anche categorie diverse dai NEET, come i giovani lavoratori precari, gli studenti, i neo diplomati e laureati, i giovani lavoratori autonomi e professionisti, l'imprenditoria giovanile.

L'ANPAL, con Decreto Direttoriale n. 24, del 23.01.2019 (che aggiorna il D.D. 22 del 17.01.2018) ha disposto il riparto, tra le Regioni OO.II., delle risorse aggiuntive assegnate al PON IOG, riconoscendo alla Regione Campania, per l'attuazione della Nuova Garanzia Giovani € 205.605.259 di cui € 81.240.127,00 destinati all'Asse 1 ed €124.365,132 all'Asse1Bis, Asse dedicato alla realizzazione di interventi di contrasto alla disoccupazione giovanile nelle regioni meno sviluppate ed in transizione, rivolto anche ad un target di giovani non NEET, fino ai 35 anni di età. La Regione Campania, nell'ambito delle proprie funzioni di Organismo Intermedio, ha confermato il coordinamento e la programmazione all'Autorità di Gestione FSE, mentre alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili è stata confermata la responsabilità dell'attuazione e della gestione degli interventi del PAR Garanzia Giovani.

Il nuovo PAR, approvato con DGR n. 744 del 13.11.2018, è stato integrato con successiva DGR n. 880 del 17.12.2018, che ha modificato la destinazione delle risorse riservando in particolare alla Misura 2B l'importo finanziario di € 10.000.000,00 (€3.739.500,00 a valere sull'Asse 1 e € 6.260.500,00 a valere sull'Asse 1 Bis). La DGR 880 ha pertanto definitivamente delineato l'insieme delle Misure previste per la nuova fase del Programma e ha individuato le specifiche modalità di attuazione e i principali attori coinvolti. Con DGR n.161 del 17.04.2019 si è infine provveduto ad un ulteriore aggiornamento della programmazione finanziaria rispetto agli importi fissati con il Decreto Direttoriale ANPAL n. 24/19. Si è quindi proceduto alla seguente allocazione delle risorse del PAR Garanzia Giovani Seconda fase:

Schede Misura della Nuova Garanzia Giovani	Risorse programmate		
	Asse 1	Asse 1BIS	Totale
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	-	-	-
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	9.348.750,00	13.651.250,00	23.000.000,00
1-C Orientamento specialistico o di II livello	5.701.968,23	7.545.031,77	13.247.000,00
1-D Accoglienza, presa in carico, orientamento Intercettazione e attivazione di giovani NEET svantaggiati	-	-	-
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	5.609.250,00	9.390.750,00	15.000.000,00
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	3.739.500,00	6.260.500,00	10.000.000,00
2-C Assunzione e Formazione	5.609.250,00	9.390.750,00	15.000.000,00
3 Accompagnamento al lavoro	18.697.500,00	31.302.500,00	50.000.000,00

4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma	-	-	-
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	-	-	-
5- Tirocinio extra-curriculare	22.437.000,00	32.563.000,00	55.000.000,00
5- bis Tirocinio extra-curriculare in mobilità geografica	-	-	-
6-A Servizio civile nazionale	3.739.500,00	6.260.500,00	10.000.000,00
6-A bis Servizio civile regionale	-	-	-
6-B Servizio Civile Nazionale nell'Unione Europea	-	-	-
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa	-	-	-
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: supporto per l'accesso al credito agevolato	6.357.408,77	5.000.850,23	11.358.259,00
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	-	-	-
Scheda Misura 1 - Reti	-	3.000.000,00	3.000.000,00
Scheda Misura 2 - ITS	-	-	-
Scheda Misura 3 - Fondo SII	-	-	-
Totale attribuito	81.240.127,00	124.365.132,00	205.605.259,00

Tra le Misure previste si rileva l'introduzione di due nuove tipologie di intervento. La Misura 1-D rivolta ai giovani svantaggiati, finalizzata ad integrare e rafforzare gli interventi nazionali di contrasto alla povertà, il cui finanziamento è in fase di definizione in ambito nazionale, e la Misura 2C *Assunzione e formazione*, finalizzata ad agevolare il completamento del profilo professionale dei giovani neo assunti rispetto alle attività e alle mansioni richieste dal datore di lavoro attraverso percorsi formativi mirati ad acquisire le eventuali competenze mancanti.

La seconda fase del PAR Garanzia Giovani, con l'attivazione delle Misure dei due assi, ha permesso di perseguire una forte integrazione con le iniziative avviate nell'ambito del POR FSE 2014/2020, al fine di assicurare un sistema integrato di politiche rivolte ai giovani, con l'obiettivo di supportarli nella crescita professionale e nella ricerca di un lavoro nonché nei percorsi di inserimento lavorativo. La costituzione di un sistema di offerta tempestiva di studio o lavoro rivolto ai giovani, che rafforzi l'azione di prevenzione della dispersione scolastica e favorisca un sempre più rapido inserimento dei giovani nel mondo del lavoro, è, infatti, obiettivo comune sia al POR FSE che al PAR Campania GG. Gli interventi POR FSE Campania collegati alle Misure PAR Garanzia Giovani- Seconda Fase:

Servizi e Misure PAR Garanzia Giovani	Interventi POR FSE Collegati
1-A Accoglienza e informazioni sul Programma	Piano di rafforzamento Centri per l'Impiego
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	
1-C Orientamento specialistico o di II livello	
1-D Accoglienza, presa in carico, orientamento, intercettazione e attivazione di giovani NEET svantaggiati	Benessere Giovani - Scuola Viva
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	IFTTS - ITS - JAVA per la Campania

2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	Sistema Duale
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma	Apprendistato
5 Tirocinio extra-curriculare	Interventi a Sostegno di Giovani Professionisti

Un primo intervento che conferma l'indirizzo programmatico di integrazione delle politiche e di utilizzo complementare delle risorse, si riscontra nell'Avviso pubblico per il finanziamento di percorsi formativi di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP) aa.ss. 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, bandito con DD n. 231 del 12.03.2018.

L'Avviso in questione origina da un utilizzo in forma complementare delle risorse a valere sul POR Campania FSE 2014/2020, Obiettivo specifico 12 "Riduzione del fallimento formativo precoce e della dispersione scolastica formativa" azione 10.1.7 "Percorsi formativi di IFP" programmate con Deliberazione n. 663 del 31.10.2017 per € 3.500.000,00. Tali risorse sono state implementate con complessivi €10.000.000,00 a valere sulla Misura 2B del PAR, Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi, programmati con DGR n. 880 del 17.12.2018. Tale utilizzo sinergico delle risorse ha consentito il finanziamento di ben 13 percorsi annuali e 45 percorsi triennali di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP).

Il Piano Garanzia Giovani, in linea con i risultati delle precedenti annualità, ha, di fatto, consolidato l'efficacia degli strumenti per le politiche attive sul territorio, con la prosecuzione ed il rafforzamento delle iniziative volte alla qualificazione della rete dei servizi per il lavoro ed all'erogazione degli incentivi per l'assunzione e di finanziamenti di percorsi formativi. In particolare, sulla scorta dei risultati ottenuti nel biennio precedente, si è proceduto a confermare alcune Misure, particolarmente impattanti ed il rafforzamento della Misura 5 Tirocini. Al fine di valorizzare al meglio tale Misura la Regione si è dotata di un nuovo Regolamento Regionale (n. 4 del 2018) per la disciplina dei tirocini extracurricolari.

Il risultato realizzato con il PAR Garanzia Giovani anche a seguito degli effetti sortiti dall'attuazione del Piano Triennale di Rafforzamento dei Servizi pubblici per il lavoro, deliberato dalla Giunta Regionale della Campania nel marzo 2018, ha sviluppato ed oggi consolidato un innovativo sistema dei servizi per il lavoro. L'amministrazione ha infatti completato il processo di assorbimento dei 46 Centri per l'Impiego operanti sul territorio. A tale rete si associa quella dei servizi privati per il lavoro costituita da 46 Agenzie per il Lavoro, con 106 sedi territoriali e 185 sedi di altri operatori dell'intermediazione e di operatori specialistici della formazione e dell'orientamento, individuati mediante i sistemi di accreditamento regionale dei servizi per il lavoro e della formazione. I soggetti descritti sono abilitati alla partecipazione al Programma attraverso sistemi sinergici di autorizzazione e convenzione collegati e cooperanti in una infrastruttura tecnologica di rete che supporta e valorizza l'intero processo di gestione degli interventi rivolti agli attori coinvolti ed ai fruitori finali delle Misure previste dal Programma.

In relazione alla seconda fase è stato emanato, con DD n.55 del 21.01.2019, l'Avviso per la partecipazione degli operatori alla seconda fase di attuazione del Piano Garanzia Giovani ed è in corso l'attività di valutazione delle istanze pervenute.

PON IOG CAMPANIA: AVANZAMENTO FISICO E FINANZIARIO

Gli interventi di monitoraggio dell'avanzamento fisico e finanziario del Piano Regionale di Garanzia Giovani in Campania vengono effettuati attraverso la piattaforma ClicLavoroCampania, che costituisce la fonte di dati di gestione del Programma e che consente la condivisione con gli operatori del sistema e degli utenti finali dei dati e delle relative analisi ed elaborazioni.

Dalla lettura dei dati relativi all'avanzamento delle attività rispetto all'ultimo comitato del maggio scorso, si rileva un crescente interesse verso la Misura 5 Tirocini ed una forte partecipazione del tessuto economico regionale, consentendo così un maggiore inserimento dei giovani tirocinanti. Le misure di accompagnamento al lavoro e di incentivo all'occupazione sono in continua crescita.

Avanzamento fisico PAR Garanzia Giovani annualità 2018

Il PAR Campania ha registrato complessivamente, al 31/12/2018, un totale di **198.769 adesioni**, pari al **50% dei giovani NEET** presenti in Campania che risultano circa **397.336**. **I giovani che hanno partecipato** al programma e sono stati raggiunti da almeno uno dei servizi o degli interventi previsti dal piano sono stati **96.596**.

I giovani che, invece, hanno lasciato il programma per mancanza di requisiti o per abbandono sono **circa il 24,5%** mentre una percentuale **di circa il 19,6%** comprende i giovani che non hanno completato l'adesione.

L'attuazione del Piano ha visto soddisfatti, in buona parte, i risultati attesi e ha confermato la validità di gran parte delle scelte metodologiche e di contenuto con cui è stato programmato.

I dati di **monitoraggio**, nell'anno **2018**, confermando il trend degli anni precedenti, hanno registrato complessivamente **32.094 adesioni al Programma**, dato rappresentativo di una partecipazione di genere equilibrata con **17.593 uomini** e **14.501 donne**; sono stati presi in carico **22.092 giovani**.

La realizzazione delle Misure ha portato all'attivazione, nell'anno 2018, di **4.779 tirocini** (Misura 5) e **12.938 giovani** sono stati raggiunti dalle politiche di accompagnamento al lavoro (Misura 3), il che ha portato all'attivazione di **6.609 contratti** a tempo indeterminato/apprendistato di I e III Livello, **987 contratti** a tempo determinato/somministrazione di durata compresa tra i 6 ed i 12 mesi, **124 contratti** a tempo determinato/somministrazione aventi durata fino a 6 mesi, **5.218 contratti** di apprendistato di II livello/tempo determinato/somministrazione di durata superiore ai 12 mesi. Significativi sono stati, poi, i risultati relativi alla Misura 2 A, attivata al fine di facilitare l'inserimento lavorativo attraverso l'acquisizione di una formazione non generalista, nell'ambito della quale **nel 2018 sono stati avviati 2.494 corsi**.

In ultimo, con riferimento alla Misura 6, sono stati avviati **398 percorsi di Servizio Civile** nei settori dell'Ambiente, dell'Assistenza, della Protezione civile e della valorizzazione del patrimonio artistico e culturale.

Giovani avviati alle Misure a risultato attivate nel PAR Garanzia Giovani

Si riporta, di seguito il quadro relativo all'avanzamento fisico del Programma con riferimento alle Misure a risultato al 31/12/2018.

Misure a risultato	Nr. Giovani avviati
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	13.287
3 Accompagnamento al lavoro	33.965 ¹
5 Tirocinio extra-curricolare anche in mobilità geografica	29.593
6-B Servizio civile regionale	1.224
TOTALE	78.069

Avanzamento finanziario

L'originaria dotazione complessiva del PAR Campania 1^a fase, era di € 191.610.955,00 di cui € 148.010.955,00 in diretta gestione della Regione Campania. In attuazione del principio di contendibilità tali risorse sono state rimodulate dall'ANPAL, con il Decreto Direttoriale n. 214 del 23.05.2018, che ne ha fissato l'importo in € 190.245.386,00 per cui le risorse di diretta gestione della Regione Campania risultavano pari ad € 146.645.386,00. Alla data del fino al Comitato delle politiche attive del 07.05.2019 nell'ambito del quale l'AdG del PON IOG ha comunicato un importo aggiornato relativo al principio della contendibilità pari a € 3.708.428,34. In conseguenza di ciò, le risorse di diretta gestione della Regione Campania risultano pari a € 144.302.526,66.

¹ Dato in continuo aggiornamento, in quanto riferito ad una Misura attiva nel passaggio dalla Prima alla Seconda Fase. La Misura troverà copertura finanziaria con le risorse del nuovo PAR Garanzia Giovani.

Alla data del 14.05.2019 risultano, inoltre, risorse impegnate pari a € 156.137.233,70, risorse liquidate pari a € 142.430.193,06 e certificati €117.454.383,74.

Si riporta, infine, un quadro di sintesi che riassume la ricognizione finanziaria delle singole Misure alla data del 14.05.2019:

Misura	Dotazione complessiva PAR Campania	Dotazione PAR Campania al netto delle misure gestite da ANPAL e al lordo dell'importo contendibilità*	Importo impegnato al 14.05.2019	Importo liquidato al 14.05.19	Importo certificato al 14.05.2019
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	-	-	-	-	-
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	5.880.000,00	5.880.000,00	2.708.228,00	2.378.266,00	1.930.486,00
1-C Orientamento specialistico o di II livello	15.600.000,00	15.600.000,00	6.125.442,75	5.576.364,25	4.659.256,25
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	17.087.668,00	17.087.668,00	16.557.002,77	16.249.419,52	10.583.225,08
2-B Reinserimento di giovani 15- 18enni in percorsi formativi	-	-	-	-	-
3 Accompagnamento al lavoro	16.200.000,00	16.200.000,00	44.692.507,89	35.591.700,00	27.345.100,00
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale	-	-	-	-	-
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere	-	-	-	-	-
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	-	-	-	-	-
5 Tirocinio extra-curricolare, anche in mobilità geografica (operatori)**	7.000.000,00	7.000.000,00	6.768.250,00	6.052.300,00	70.974.672,81
5 Tirocinio extra-curricolare, anche in mobilità geografica (INPS)**	78.243.287,00	78.243.287,00	75.999.892,11	73.751.233,11	
6 Servizio civile regionale	8.000.000,00	8.000.000,00	3.285.910,18	2.830.910,18	1.961.643,60
7 Servizio civile nazionale	15.000.000,00	-	-	-	-
7.1 Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa	-	-	-	-	-
7.2 Supporto per l'accesso al credito agevolato	18.180.000,00	-	-	-	-
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	-	-	-	-	-
9. Bonus occupazionale	10.420.000,00	-	-	-	-
TOTALE	191.610.955,00	148.010.955,00	156.137.233,70	142.430.193,06	117.454.383,74

A seguito di overbooking sulla misura 3, si è provveduto a trasmettere ad ANPAL, con nota prot. 323126 del 22.05.2019, una proposta di riprogrammazione e chiusura del PAR Campania – I fase.

PRINCIPALI RISULTATI CONSEGUITI DAL PAR GARANZIA GIOVANI – PRIMA FASE

La prima fase del Piano Garanzia Giovani Campania presenta al 31 dicembre 2018 un bilancio di oltre 100.000 giovani raggiunti da servizi, interventi formativi, aiuti all'inserimento lavorativo.

La Regione Campania, in qualità di OI, ha portato a termine il PAR Garanzia Giovani raggiungendo il 100% del target di spesa rendicontata e certificata e si colloca fra le cinque regioni con le migliori performance di realizzazione.

I giovani che hanno aderito al programma iniziato a partire dal 1° maggio 2014 sono stati **198.769** di cui **92.845 femmine** e **105.924 maschi**. Si evidenzia un'adesione in prevalenza di maschi e distribuiti nel territorio in misura proporzionale a quella complessiva dei giovani in età 16-29 anni in Campania a livello provinciale, come si evince dalla tabella seguente:

Tabella 1 – Adesioni per genere e provincia/regione di domicilio

	Femmine	Maschi	Totale	%	% Pop.Res. 16-29 anni
Avellino	6624	7932	14556	7,6%	6,8%
Benevento	4.555	4.762	9.317	4,8%	4,6%
Caserta	14.228	16.116	30.344	15,8%	16,0%
Napoli	50.057	57.814	107.871	56,1%	54,7%
Salerno	14.177	15.871	30.048	15,6%	17,9%
Campania	89.641	102.495	192.136	100,%	100%
Altre regioni	3.204	3.429	6.633		
Totale	92.845	105.924	198.769		

Sono stati **oltre 33.000 i giovani assunti**, **oltre 29.000 hanno svolto un tirocinio**, **quasi 13.000 hanno seguito corsi di formazione**.

Considerati anche altri interventi di minore impatto legati al **servizio civile (circa 3.000)** e **all'autoimpiego (circa 1.000)** sono **oltre 78.000 i giovani raggiunti da significative opportunità formative e lavorative**.

Sono stati prestati **servizi di accoglienza per circa 178.000 giovani**, **servizi di presa in carico e di profiling per circa 120.000** e **servizi di orientamento di primo livello (per 76.000 giovani)** e di **orientamento specialistico (per 40.000)**.

All'attuazione del programma ha contribuito una rete di operatori composta da **46 centri per l'impiego** e **54 agenzie private** accreditate che hanno attivato **134 sedi operative territoriali per un totale di 180 strutture** tra pubbliche e private presenti nella regione.

La partecipazione è stata diffusa in tutto il territorio regionale con **il 56% (107.871) di adesioni in provincia di Napoli** e **il 16%** rispettivamente nelle province di **Caserta e Salerno**, **il 7% circa in quella di Avellino** e **il 5% circa nella provincia di Benevento**.

Le oltre 33 mila assunzioni (**33.965**) registrate tra i giovani destinatari della misura di **accompagnamento al lavoro** hanno visto prevalere nettamente i rapporti di lavoro stabili, con contratto di apprendistato (31,1%) o a tempo indeterminato (37,7%).

I tirocini (29.352) hanno interessato per il 65% i datori di lavoro privati e per 2.593 giovani sono stati trasformati in un rapporto di lavoro al termine del periodo di tirocinio.