

Punto 11 Odg

Informativa sull'attuazione della IOG in Campania – andamento generale e prospettive

Sommario

1	ATTUAZIONE DELLA IOG NELLA REGIONE – ANDAMENTO GENERALE E PROSPETTIVE	2
1.1	AVANZAMENTO FISICO	7
1.2	AVANZAMENTO FINANZIARIO	8

1 Attuazione della IOG nella Regione – andamento generale e prospettive

Il Consiglio dell'Unione Europea il 22 aprile 2013 con la Raccomandazione 2013/C 120/01 ha chiesto agli Stati membri di adottare provvedimenti in grado di garantire che tutti i giovani di età inferiore a 25 anni ricevano un'offerta qualitativamente valida di lavoro, proseguimento degli studi, apprendistato o tirocinio entro un periodo di quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema d'istruzione formale («garanzia per i giovani»).

L'Italia ha accolto tale iniziativa con favore, impegnandosi a declinare e sviluppare in un Piano italiano sulla “Garanzia per i Giovani”, le raccomandazioni europee in materia di occupazione giovanile.

Nell'ambito del Piano italiano, trasmesso alle istituzioni europee a dicembre 2013, le Regioni sono chiamate a realizzare, in qualità di Organismi Intermedi, i provvedimenti ivi definiti per incentivare la partecipazione dei giovani al mercato del lavoro e/o per favorire il loro rientro nel circuito educativo/formativo. All'amministrazione centrale spetta la realizzazione della piattaforma tecnologica, la realizzazione del sistema di monitoraggio e valutazione e la definizione delle attività di comunicazione e informazione di natura nazionale.

In tale contesto, la Regione Campania ha proposto il proprio modello di intervento nel Piano attuativo regionale (PAR IOG), approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 117 del 24.04.2014, facendo leva sulla rete territoriale dei competenti servizi per il lavoro, pubblici e/o privati, per dare una risposta efficace alle descritte problematiche lavorative e di formazione dei giovani.

L'Autorità di Gestione del Programma Nazionale “Garanzia Giovani” è incardinata oggi presso l'ANPAL (Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro), istituita dal Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, di attuazione del c.d. Jobs Act.

L'aspetto organizzativo interno all'Amministrazione Regionale, è stato definito dalla citata DGRC n. 117/2014, che attribuisce all'Autorità di Gestione FSE, incardinata nell'attuale Direzione Generale Autorità di Gestione del FSE e dell'FSC, la funzione di OI, assegnando, invece, la responsabilità dell'attuazione degli interventi del Piano Attuativo Regionale “Garanzia Giovani”, alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili.

La suddetta Delibera n.117/2014 aveva, inoltre, affidato il flusso informativo all'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione (ARLAS) per la parte del trasferimento dei dati dai sistemi locali a SMILE e alla Direzione Generale per la Ricerca e l'Innovazione l'eventuale adeguamento di SMILE finalizzato a

consentire il necessario colloquio con gli altri sistemi. Inoltre la medesima deliberazione aveva precisato, che l'ARLAS avrebbe svolto tutte le funzioni strumentali ad essa affidate dalla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, finalizzate alla realizzazione del programma.

Al riguardo si segnala che a seguito della soppressione dell'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione (ARLAS), con la Legge Regionale n. 1/2016, le funzioni ad essa attribuite sono ora affidate alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, che si serve del supporto e la collaborazione del personale proveniente dall'ARLAS.

I rapporti tra l'AdG del Ministero e l'AdG FSE, nella qualità Organismo Intermedio delegato per la gestione degli interventi previsti dal Programma Attuativo Regionale "Garanzia Giovani" (PAR IOG), sono disciplinati da una specifica Convenzione stipulata dalle parti in data 09.06.2014.

Il Programma prevede che la gestione dei progetti, la rendicontazione degli stessi e il relativo monitoraggio, venga effettuato sul sistema nazionale SIGMA adottato dal MLPS GG in cui confluiranno, grazie al protocollo di colloquio, tutti i dati registrati sul sistema regionale allo scopo di consentire:

- all'Organismo Intermedio, la rendicontazione delle spese sostenute dalla Regione in attuazione delle misure previste nell'ambito del Piano Giovani;
- all'AdG YEI, ogni eventuale verifica sulle azioni poste in essere, sull'ammissibilità della spesa e sull'avanzamento fisico, procedurale e finanziario del programma regionale;
- reportistiche e valutazioni dei dati e degli indicatori e il conseguente invio dell'intervento a IGRUE per il monitoraggio unico.

Il PAR Campania GG prevede l'offerta, a tutti i giovani aventi i requisiti previsti dal programma, di servizi individualizzati, accessibili tramite il sistema dei "servizi competenti" (secondo la definizione del D. Lgs. 181/2000 e ss.mm.ii.) e tramite i presidi attivati presso il sistema di istruzione e formazione per i giovani in prossimità di uscita per il completamento dei cicli di istruzione oppure "da recuperare" se usciti anticipatamente dai percorsi di istruzione e formazione.

La programmazione regionale prevede la realizzazione di un sistema di gestione integrata delle misure e dei servizi per la formazione, l'istruzione e il lavoro, incentrata sul dispositivo della dote attribuita alla persona per la realizzazione di piani di intervento personalizzati che abbiano come sbocco l'inserimento lavorativo e siano accompagnati da incentivi mirati all'assunzione e all'autoimpiego.

I punti più qualificanti del PAR Campania possono essere considerati, in particolare, la scelta di una programmazione unitaria e integrata che supera la logica del singolo dispositivo offrendo un insieme di misure e di servizi di istruzione, formazione e lavoro rispondenti alle diverse esigenze del mercato del

lavoro, dei singoli soggetti, lavoratori e imprese, che vi partecipano e degli obiettivi prioritari di politica regionale; una maggiore efficienza della spesa, attraverso l'adozione di misure amministrative semplificate basate su costi standardizzati dei servizi e delle misure di aiuto e di incentivazione; l'adozione di parametri e premialità legati al conseguimento dei risultati occupazionali; la centralità della scelta individuale con l'articolazione degli interventi effettuata sulla base delle caratteristiche individuali e delle diverse condizioni di svantaggio nell'inserimento lavorativo e con la definizione, a tal fine, di fasce d'aiuto differenziate.

Il programma prevede che, a seguito dell'adesione al programma dei giovani attraverso il portale regionale *ClicLavoroCampania* o sul portale *cliclavoro*, i servizi competenti (CPI, EP/SA) procedono alla "presa in carico" che consiste nella realizzazione di servizi di accoglienza, di un colloquio di primo orientamento e, laddove necessario, di un colloquio di approfondimento specialistico al fine di individuare il profilo del giovane e le misure di politica attiva da intraprendere per il suo percorso di formazione/avviamento al lavoro, al fine di stipulare un piano di intervento personalizzato. Sulla base delle caratteristiche individuali così individuate si procede alla definizione di un percorso personalizzato da riportare in un Piano di intervento personalizzato (PIP). Il piano di intervento personalizzato (PIP) per "assolvere" alla Garanzia ed essere validato deve prevedere almeno un'azione di inserimento, ossia, l'accompagnamento al lavoro, l'autoimpiego, un percorso di formazione, un'esperienza di tirocinio o di servizio civile.

In particolare, il PAR Campania prevede 14 Misure per ognuna delle quali la DGRC n. 117/2014, ha stabilito uno stanziamento, come di seguito schematizzato:

Servizi e Misure	Dotazione finanziaria
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	Non è previsto alcun costo per beneficiario
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	13.600.000
1-C Orientamento specialistico o di II livello	32.000.000
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	24.410.955
2-B Reinserimento di giovani 15- 18enni in percorsi formativi	

3 Accompagnamento al lavoro	39.000.000
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale	
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere	
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	3.000.000
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	30.000.000
6 Servizio civile	30.000.000
7. Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità	9.600.000
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	10.000.000
9. Bonus occupazionale	
Totale	191.610.955

Nel corso dell'attuazione, tuttavia, sono state approvate con le Delibere n. 514 del 27.10.2015, n. 89 dell'08.03.2016, n. 315 del 28.06.2016 e da ultimo con la Delibera n. 91 del 21.02.2017, varie riprogrammazioni proposte dall'Organismo Intermedio sulla base dell'effettivo trend di utilizzo delle singole misure e dei servizi, nonché delle scelte dei giovani destinatari e dell'andamento dell'incontro della domanda e dell'offerta di lavoro sul mercato regionale.

Infatti, dalla lettura dei dati di monitoraggio è emersa sempre una buona performance della misura 5 "Tirocini" ed un forte interesse del tessuto economico campano (pubblico-privato) e degli stessi destinatari a ricorrere alla stessa, consentendo anche ai soggetti ospitanti di sostenere successivamente l'inserimento dei giovani tirocinanti. Diversamente, le misure 2-A "Formazione mirata all'inserimento lavorativo", 4-C "Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca", 6 "Servizio civile regionale" e 7.1 "Sostegno

all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (Selfiemployment)” hanno fatto registrare uno scarso interesse del territorio e dei destinatari all'attuazione delle stesse.

L'ultima riprogrammazione disposta con la su richiamata DGR n. 91 del 21.02.2017, ha previsto l'allocatione delle risorse finanziarie del PON IOG secondo le specifiche di cui alla tabella che segue:

Servizi e Misure	Dotazione PAR (DGR n.315/2016)	Dotazione PAR attuale (DGR n.91/2017)
1-A Accoglienza e informazioni sul programma		
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	10.880.000	5.880.000
1-C Orientamento specialistico o di II livello	25.600.000	15.600.000
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	24.410.955	17.087.668,00
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi		
3 Accompagnamento al lavoro	31.200.000,00	16.200.000,00
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale		
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di apprendistato		
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	3.000.000,00	0,00
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	40.420.000,00	85.243.287,00
6-A Servizio civile nazionale (**)	15.000.000,00	15.000.000,00
6-B Servizio civile regionale	15.000.000,00	8.000.000,00

7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (formazione)		
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (***)	7.680.000	18.180.000
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	8.000.000,00	0,00
9. Bonus occupazionale	10.420.000,00	10.420.000,00
TOTALE	€ 191.610.955	€ 191.610.955

1.1 Avanzamento fisico

L'attuazione del Piano Regionale di Garanzia Giovani in Campania viene monitorato periodicamente per informare sugli avanzamenti e sulla realizzazione delle azioni. Le attività di monitoraggio si avvalgono delle informazioni che confluiscono nella piattaforma *ClicLavoroCampania*, che costituisce la fonte di dati amministrativi di gestione del Piano, le cui elaborazioni sono messe a disposizione di tutti gli operatori del sistema e degli utenti finali.

Tenuto conto della procedura attuativa sopra descritta, è possibile fornire i dati di avanzamento fisico del programma al 31.12.2016.

Per quanto riguarda l'avanzamento del PAR Campania, a partire dal 5 maggio 2014 fino al 31 dicembre 2016, si registrano un totale di 147.076 adesioni di giovani, per i quali sono state messe in atto le operazioni di attivazione (convocazione, verifica dei requisiti e conferma dell'adesione) da parte della rete regionale dei servizi per il lavoro (Centri per l'impiego e APL accreditate).

Di seguito si riporta lo stato delle adesioni dei giovani, e l'indicazione dell'attivazione delle misure disciplinate dal Programma:

- Adesioni totali: 147.076;
- Adesioni non perfezionate: 25.495;
- Adesioni attive: 121.581;
- Adesioni gestite: 112.215;
- Prese in carico: 80.464;
- Annullamento: 31.751;
- Cancellazione per mancanza requisiti: 4.241;

- Ripensamento del giovane: 1.201;
- Chiusura d'ufficio MLPS: 1.783;
- Chiusura per mancato appuntamento: 24.504;
- Patto di attivazione non firmato: 22.

I dati si riferiscono ai giovani che hanno scelto la Campania per attivare “Garanzia Giovani”. Non tutti, però, hanno indicato anche il servizio territoriale al quale intendono rivolgersi e, pertanto, si riscontra una quota pari al 17,3% di adesioni da perfezionare.

Al 31 dicembre 2016 le adesioni attive rappresentano l’82,7% del totale e riguardano 121.581 giovani che hanno perfezionato l’adesione con la scelta del servizio per l’impiego.

Le attività di convocazione, presa in carico e erogazione dei servizi hanno riguardato dall’avvio del Programma 112.215 giovani (il 92% degli iscritti).

Gli esiti di tali attività fanno riscontrare un numero cospicuo di soggetti (31.751) per i quali si è proceduto con la cancellazione prima della stipula del patto di servizio e della presa in carico. I motivi della cancellazione sono prevalentemente due e cioè la mancata presentazione del giovane alla convocazione per la presa in carico (77.2% delle cancellazioni totali) e la mancanza di requisiti per poter partecipare al Programma (13.4% del totale).

I giovani presi in carico e con politiche concluse o in corso di attuazione sono complessivamente 80’464 (il 71.7% delle adesioni trattate).

1.2 Avanzamento finanziario

In merito all’avanzamento finanziario, di seguito si riporta un quadro di sintesi aggiornato al 16.05.2017:

Misura	Importo programmato PAR	Impegni di programmazione attuativa	Impegni giuridicamente vincolanti	Spesa
1-A Accoglienza e informazioni sul programma				
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	5.880.000,00	2.499.680,00	2.499.680,00	912.594,00
1-C Orientamento specialistico o di II livello	15.600.000,00	6.355.920,00	6.355.920,00	2.568.939,75
2-A Formazione mirata all’inserimento lavorativo	17.087.668,00	17.087.668,00	14.000.000,00	4.767.398,30
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi				

formativi				
3 Accompagnamento al lavoro	16.200.000,00	16.200.000,00	12.814.500,00	7.992.000,00
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale				
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di apprendistato				
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca				
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	85.243.287,00	85.243.287,00	85.243.287,00	52.631.443,76
6-A Servizio civile nazionale (**)	15.000.000,00			
6-B Servizio civile regionale	8.000.000,00	8.000.000,00	4.554.803,70	1.778.580,00
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (formazione)				
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità (***)	18.180.000,00			
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale				
9. Bonus occupazionale	10.420.000,00	10.420.000,00	10.420.000,00	€ 10.420.000,00
TOTALE	191.610.955,00	145.806.555,00	135.888.190,00	81.070.955,81

Al oggi sono state trasmesse dalla DG competente per l'attuazione, domande di rimborso per complessivi € 35.729.910,31, di cui risultano caricate sul sistema SIGMA pari ad € 22.695.186,61. Allo stato risultano in lavorazione domande di pagamento per ulteriori € 12.594.941,21.

Solo per dare evidenza del particolare impatto che la misura 5-Tirocinii ha fatto registrare in Campania si segnala che le attestazioni di pagamento complessive ad oggi trasmesse dall'INPS ammontano a circa 50meuro.