

# POR CAMPANIA FSE 2014/2020

*Punto 10 Ordine del Giorno*

*Informativa sull'attuazione della IOG  
in Campania – andamento generale e  
prospettive*

## Sommario

<b>LA PROGRAMMAZIONE DEL PON IOG IN CAMPANIA</b>	<b>2</b>
<b>ATTUAZIONE DEL PON IOG IN CAMPANIA – AVANZAMENTO FISICO E FINANZIARIO</b>	<b>5</b>
<b>AVANZAMENTO FISICO</b>	<b>5</b>
<b>AVANZAMENTO FINANZIARIO</b>	<b>6</b>

## LA PROGRAMMAZIONE DEL PON IOG IN CAMPANIA

Il Piano di attuazione italiano della “*Youth Guarantee*”<sup>1</sup>, recepisce la Raccomandazione del Consiglio dell’Unione europea del 22 aprile 2013 che istituisce una “Garanzia per i giovani” (GG) e alla quale l’Italia ha aderito con il Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovanile” (PON IOG), adottato nel luglio 2014.

L’Autorità di Gestione del Programma Nazionale “Garanzia Giovani”, incardinata oggi presso l’ANPAL (istituita dal Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, di attuazione del c.d. Jobs Act), ha previsto all’interno del PON IOG un unico Asse prioritario “Occupazione Giovani NEET” (*Not in Employment, Education and Training*) rivolto ai giovani 15-29enni<sup>2</sup>, non occupati né inseriti in un percorso di studio o formazione, residenti in una delle regioni eleggibili<sup>3</sup>, che sono inattivi o disoccupati compresi i disoccupati di lunga durata.

Il Programma Garanzia Giovani richiede una **strategia unitaria e condivisa tra Stato e Regioni** ai fini di un’efficace attuazione a livello territoriale. Accanto, quindi, al Piano nazionale che individua le azioni comuni su tutto il territorio nazionale, **ciascuna Regione ha l’impegno di adottare un proprio piano attuativo** per definire quali sono le misure del Programma che vengono attivate sul territorio, in coerenza con la strategia nazionale.

Le Regioni devono attuare concretamente le azioni di politica attiva verso i giovani destinatari del Programma, rendendo disponibili le misure. Esse assumono il ruolo di “**organismi "intermedi" (OI)** esercitando le funzioni che le sono state delegate ai sensi dell’art. 125 del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Nell’ambito della propria funzione di OI, la Regione Campania, con la Delibera di Giunta Regionale n. 117 del 24 aprile 2014, ha approvato il proprio piano attuativo della garanzia giovani (PAR IOG) che si compone di 14 misure che rappresentano un paniere di azioni e di attività, in sinergia tra loro, finalizzate all’inserimento nel mondo del lavoro o al reinserimento in percorsi di istruzione-formazione.

La dotazione finanziaria attribuita al PAR YEI Campania, con il decreto direttoriale n. 37/Segr D.G./2014 del 04/04/2014 è complessivamente pari ad 191.610.955,00 euro. Rispetto a tale dotazione, le risorse di diretta gestione della Regione sono pari a 148.010.955,00 euro. Infatti, la Regione ha scelto di destinare risorse anche alle seguenti misure di diretta attuazione da parte dell’ANPAL: Misura 7 “*Servizio civile nazionale*”, per 15.000.000,00 euro; Misura 7.2 “*Supporto per l’accesso al credito agevolato*” per 18.180.000,00 euro e Misura 9 “*Bonus occupazionale*” per 10.420.000,00 euro.

Con la citata DGR n.117/14, inoltre, la Regione ha adottato il proprio modello di *governance* del PAR IOG, attribuendo il coordinamento e la programmazione

<sup>1</sup>Cfr. Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani trasmesso alla Commissione europea il 23 dicembre 2013.

<sup>2</sup>La scelta italiana di estendere le risorse IOG anche ai 25-29enni è motivata dalla constatazione che anche per i giovani 18-29enni il tasso di disoccupazione (al pari di quello degli under 25) è aumentato di 4,4 punti percentuali dal 2012 al 2013 raggiungendo il livello del 29,3% (42,6% nel Mezzogiorno).

<sup>3</sup>Tutte le Regioni NUTS2, ad esclusione della Provincia Autonoma di Bolzano.

all'Autorità di Gestione FSE, incardinata nella Direzione Generale *“Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo di Sviluppo e Coesione”*, e assegnando la responsabilità dell'attuazione e gestione degli interventi del Piano Attuativo Regionale *“Garanzia Giovani”*, alla Direzione Generale per *l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili*.

I rapporti tra l'ANPAL e l'OI della Regione Campania, in qualità di OI delegato, sono disciplinati da una specifica *“Convenzione per l'attuazione dell'Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani”* stipulata dalle parti in data 9 giugno 2014.

Il PAR IOG, prevede l'offerta a tutti i giovani di servizi individualizzati, accessibili tramite i sistemi informativi disponibili a livello regionale e nazionale e tramite i presidi attivati presso il sistema di istruzione e formazione per i giovani in prossimità di uscita per il completamento dei cicli di istruzione, oppure *“da recuperare”*, se usciti anticipatamente dai percorsi di istruzione e formazione.

La strategia perseguita a livello regionale, in linea con il Piano Nazionale, prevede la realizzazione di un sistema di gestione integrata delle misure e dei servizi per la formazione, l'istruzione e il lavoro, incentrata sul dispositivo della dote attribuita alla persona per la realizzazione di piani di intervento personalizzati (PIP) che abbiano come sbocco l'inserimento lavorativo e siano accompagnati da incentivi mirati all'assunzione e all'autoimpiego.

I giovani accedono al programma su richiesta, dichiarando esplicitamente l'adesione e compilando a tal fine un apposito modulo online disponibile sui portali: *“clavoro.gov.it”* e *“cliclavoro.lavorocampania.it”* nelle apposite sezioni *“Garanzia Giovani”*, ovvero sugli altri portali regionali in cooperazione, fornendo le proprie informazioni anagrafiche e selezionando un servizio competente al quale far riferimento per la presa in carico e la definizione del piano di intervento personalizzato (PIP). In assenza della segnalazione del servizio competente scelto dal giovane, le funzioni di accoglienza sono attribuite al Centro per l'Impiego territorialmente competente. L'adesione del giovane attiva il fascicolo individuale disponibile on line contenente i dati conferiti per l'adesione e quelli già registrati nella scheda anagrafico-professionale qualora il giovane sia già iscritto a un servizio competente del territorio nazionale. Il fascicolo individuale è accessibile al servizio competente scelto dal soggetto o, in assenza di scelta, a quello competente per territorio, per l'approfondimento dell'analisi dei dati, per il *profiling* finalizzato alla attribuzione della fascia di aiuto e della dote, nonché per la definizione del PIP costituito da uno o più servizi e interventi diretti all'inserimento nel mondo del lavoro o al reinserimento in percorsi di istruzione e formazione.

I servizi e le attività iscrivibili nei PIP sono orientati, prioritariamente, al risultato occupazionale. In linea con le indicazioni del D. Lgs.vo n.150/2015 - che prevede la realizzazione da parte di ANPAL del sistema informativo unitario delle politiche del lavoro, composto dal nodo di coordinamento nazionale e dai nodi di coordinamento regionali, nonché il portale unico per la registrazione alla Rete nazionale dei servizi per le politiche del lavoro - il PAR Campania-IOG è supportato, per i servizi web, per la gestione ed il tracciamento delle procedure e delle informazioni, da una piattaforma tecnologica idonea a garantire una gestione unitaria e federata dei sistemi informativi attraverso la cooperazione applicativa tra nodo di coordinamento nazionale e nodi regionali.

Rispetto alla ripartizione iniziale delle risorse tra le misure del programma disposta con la DGR n. 117/2014, nel corso dell'attuazione sono state approvate varie riprogrammazioni sulla base dell'effettivo *trend* di utilizzo delle singole misure e dei servizi, nonché delle scelte dei giovani destinatari e dell'andamento dell'incontro della domanda e dell'offerta di lavoro sul mercato regionale: DGR n. 514 del 27 ottobre 2015, DGR n. 89 del 08 marzo 2016, DGR n. 315 del 28 giugno 2016 e DGR n. 91 del 21 febbraio 2017.

In considerazione della decisione di riprogrammazione del PON “Iniziativa per l'occupazione giovanile” (IOG), approvata dal Comitato di Sorveglianza del 13 settembre 2017, ed in vista della chiusura della prima fase del PAR GG, la Regione ha scelto di ottimizzare l'impiego delle risorse destinate alla Campania per le misure già programmate a valere sul PAR “Garanzia Giovani” programmando le relative risorse anche attraverso la tecnica del c.d. “overbooking”. Infatti, con la DGR n. 765 del 05/12/2017, la Giunta ha programmato risorse in overbooking, per complessivi 12.000.000,00 euro, di cui 11.000.000,00 euro, a valere sulla Misura 5 “Tirocini” e 1.000.000,00 euro, a valere sulla misura 2.a “Formazione”, in considerazione del trend di attuazione e dell'interesse suscitato dalle medesime nel territorio regionale.

A seguito della Decisione della la Commissione Europea C (2017)8927 del 18.12.2017 di approvazione della riprogrammazione delle risorse del Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani”, l'ANPAL ha disposto con proprio Decreto Direttoriale n. 22 del 17/01/18 il conseguente riparto tra la Regioni OOII delle risorse aggiuntive assegnate al medesimo PON IOG. Alla Regione Campania sono state riconosciute per l'attuazione della Nuova Garanzia Giovani risorse aggiuntive pari a complessivi 217.247.692,00 euro, al netto delle risorse necessarie per le attività di Assistenza Tecnica e di Comunicazione. Quindi, allo scopo di dare tempestivo avvio della seconda fase della Garanzia Giovani, la Giunta con la DGR n.127 del 6/03/18, ha provveduto ad attivare le Misure del Nuovo Programma “Garanzia Giovani”, demandando alla Direzione Generale “*Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e del Fondo Sviluppo e Coesione*”, il coordinamento del programma regionale, la gestione dei rapporti con l'Autorità di Gestione del PON IOG nonché la stipula della nuova Convenzione con l'ANPAL e attribuendo alla Direzione Generale per *l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili* la redazione del Nuovo Programma Attuativo Garanzia Giovani oltre alla responsabilità dell'attuazione, della gestione, del monitoraggio, del controllo e della rendicontazione degli interventi finanziati a valere sullo stesso.

In conformità a quanto disposto con la citata DGR n.127/18, l'Autorità di Gestione del POR FSE-OI ha, quindi, proceduto alla stipula della nuova Convenzione con l'ANPAL, Rep.n.61 del 28/03/18, nelle more della predisposizione da parte della Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, del Nuovo PAR Campania- Garanzia Giovani.

Il nuovo programma dovrà contenere, l'aggiornamento della analisi di contesto e degli indicatori, allo scopo di rendere coerente la strategia di allocazione delle nuove risorse con i risultati ottenuti nella prima fase di Garanzia Giovani e con le mutate condizioni del contesto socio economico locale oltre alla ripartizione finanziaria delle sole risorse aggiuntive di cui al Decreto Direttoriale n. 22/18.

## Attuazione del PON IOG in Campania – avanzamento fisico e finanziario

L'avanzamento fisico e finanziario del Piano Regionale di Garanzia Giovani in Campania viene monitorato periodicamente per informare sugli avanzamenti e sulla realizzazione delle azioni. Le attività di monitoraggio si avvalgono delle informazioni che confluiscono nella piattaforma *ClicLavoroCampania*, che costituisce la fonte di dati amministrativi di gestione del Piano, le cui elaborazioni sono messe a disposizione di tutti gli operatori del sistema e degli utenti finali.

Dalla lettura complessiva dei dati di monitoraggio emerge una buona performance della Misura 5 “*Tirocini*” ed un forte interesse del tessuto economico campano (pubblico-privato) e degli stessi destinatari a ricorrere alla stessa, consentendo anche ai soggetti ospitanti di sostenere successivamente l’inserimento dei giovani tirocinanti. Ma un forte interesse è stato registrato anche per le misure di accompagnamento al lavoro e di incentivo all'occupazione.

Sulla base dei dati forniti dalla Direzione per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, il PAR Campania al 24.04.2018 ha registrato un totale di 171.948 adesioni, pari al 43,3% dei giovani NEET presenti in Campania che risultano circa 397.336. I giovani che hanno partecipato al programma e sono stati raggiunti da almeno uno dei servizi o degli interventi previsti dal piano sono stati 96.596, pari al 56%. I giovani che invece hanno lasciato il programma per mancanza di requisiti o per abbandono sono circa il 24,5% mentre una percentuale di circa il 19,6% comprende i giovani che non hanno completato l'adesione.

Riguardo ai giovani presi in carico, oltre ai servizi di orientamento di primo livello e di livello specialistico, che hanno interessato rispettivamente 54.730 e 30.217 unità, sono state attivate misure di inserimento che hanno interessato circa 52.500 giovani con una copertura del 54,4% e che hanno riguardato l’inserimento in tirocinio (25.466), l’accompagnamento al lavoro (13.696) la formazione per l’inserimento lavorativo (10.982), il servizio civile (2.415).

Si fornisce, di seguito, un quadro dei dati specifici di avanzamento fisico e finanziario del programma al 31.03.2018, forniti dalla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili con nota prot. 0283667, del 03.05.2018 e trasmessi all'ANPAL 07/05/2018 per il monitoraggio trimestrale.

### *Avanzamento fisico*

Il dato fisico sul Piano GG in Campania viene elaborato in funzione della compresenza di differenti requisiti richiesti dal MLPS, che ritiene valido il dato se vengono correttamente registrati gli eventi che interessano il giovane che ha aderito alla Garanzia, vi è il “*profiling*” ed, infine, vi è la valorizzazione delle Schede afferenti ai diversi servizi e misure offerte.

In merito all'avanzamento fisico, di seguito un quadro di sintesi aggiornato al 31 marzo 2018:

Misura	Totale Giovani a cui è stato erogato un intervento	Totale Giovani – intervento in corso di svolgimento	Totale Giovani – intervento completato	Totale Giovani – intervento abbandonato prima della conclusione
1-A Accoglienza e informazioni sul programma				
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento				
1-C Orientamento specialistico o di II livello				
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	12.674	2.231	10.019	424
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi				
3 Accompagnamento al lavoro	15.069	8.511	6.269	289
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale				
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di apprendistato				
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca				
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	26.580	6.690	17.400	2.490
6 Servizio civile regionale	812	0	768	44
7 Servizio civile nazionale				
7.1 Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa				
7.2 Supporto per l'accesso al credito agevolato				
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale				
9. Bonus occupazionale				
<b>TOTALE</b>	<b>55.135</b>	<b>17.432</b>	<b>34.456</b>	<b>3.247</b>

### *Avanzamento finanziario*

In merito all'avanzamento finanziario, si riporta un quadro di sintesi aggiornato sulla base dei dati forniti dalla Direzione generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili con nota prot.n. 229541 del 09/04/18:

Misura	Importo programmato PAR	Impegni di programmazione attuativa	Importo riconosciuto
1-A Accoglienza e informazioni sul programma			
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	5.880.000,00	2.499.680,00	1.680.892,00
1-C Orientamento specialistico o di II livello	15.600.000,00	6.355.920,00	4.280.436,75
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	17.087.668,00	17.087.668,00	10.522.001,67
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi			
3 Accompagnamento al lavoro	16.200.000,00	16.200.000,00	18.000.200,00
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale			
4-B Apprendistato professionalizzante o contratto di apprendistato			
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca			
5 Tirocinio extra-curriculare, anche in mobilità geografica	85.243.287,00	85.243.287,00	71.692.131,52
6 Servizio civile regionale	8.000.000,00	8.000.000,00	2.118.249,98
7 Servizio civile nazionale	15.000.000,00		
7.1 Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa			
7.2 Supporto per l'accesso al credito agevolato	18.180.000,00		
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale			
9. Bonus occupazionale	10.420.000,00	10.420.000,00	
<b>TOTALE</b>	<b>191.610.955,00</b>	<b>145.806.555,00</b>	<b>108.293.911,92</b>

L'importo complessivo liquidato alla data del 11.04.2018 è pari a 106.450.236,87 euro mentre l'importo complessivo certificato sul sistema SIGMA Giovani è pari a 93.656.673,55 euro.